

# Realisatie zonneweide Hoekweg Andijk



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Datum : 10 april 2020  
Project : Ruimtelijke onderbouwing zonneweide Hoekweg Andijk  
Opdrachtgever : De heer M. Verbruggen  
Auteur : mr. R. Visser  
E-mail adres : [r.visser@visserenvandam.nl](mailto:r.visser@visserenvandam.nl)  
Status : CONCEPT 1.2

# Inhoud

1	Inleiding .....	5
1.1	Aanleiding .....	5
1.2	Leeswijzer .....	5
2	Planbeschrijving .....	6
2.1	Locatie .....	6
2.2	Huidige situatie .....	6
2.3	Beoogde situatie .....	7
2.4	Vigerend bestemmingsplannen .....	8
3	Ruimtelijk beleid .....	10
3.1	Rijksbeleid .....	10
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) .....	10
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) .....	10
3.1.3	Energieakkoord .....	11
3.1.4	Klimaatakkoord .....	11
3.1.5	Conclusie Rijksbeleid .....	11
3.2	Provinciaal beleid .....	11
3.2.1	Omgevingsvisie NH2050 .....	11
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening .....	13
3.3	Gemeentelijk beleid .....	19
3.3.1	Structuurvisie gemeente Medemblik: ‘Sterke kust en sterk achterland’ 2012 – 2022’ .....	19
3.3.2	Programma duurzaamheid .....	19
4	Omgevingsaspecten .....	20
4.1	Bodem .....	20
4.2	Geluid .....	20
4.3	Luchtkwaliteit .....	21
4.4	Hinder door bedrijven .....	22
4.5	Water .....	22
4.5.1	Watertoets .....	22
4.5.2	Conclusie .....	23
4.6	Ecologie .....	23
4.7	Externe veiligheid .....	24
4.8	Lichthinder .....	25
4.9	Verkeer en parkeren .....	25
4.10	MER-beoordeling .....	25
4.11	Conclusie onderzoek van omgevingsaspecten .....	25

5	Uitvoering .....	26
5.1	Financiële haalbaarheid .....	26
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	26

## **Bijlage**

1. Quick scan flora en fauna, Hoekweg 36 Andijk, Jansen&Jansen, 29 juni 2019
2. Stikstofberekening Els&Linde, 7 april 2020

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer, de heer Verbruggen, is voornemens een zonneweide te realiseren op het perceel achter het perceel Hoekweg 36 te Andijk (hierna: “het perceel”) voor duurzame energiewinning. Omdat het gebruik van de gronden van het perceel op basis van het bestemmingsplan alleen voor een agrarische functie is toegestaan, is het gebruik als zonneweide strijdig met het bestemmingsplan.

Het initiatief is met de ‘Klankbordgroep Wabo’ besproken in de vooroverlegfase. De uitkomsten van dit overleg zijn verwerkt in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Deze onderbouwing beschrijft het initiatief in relatie tot de ruimtelijke regels die van toepassing zijn. Met de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het initiatief ruimtelijk uitvoerbaar is.

## 1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 gaan wij nader in op de locatie en de gevolgen van het initiatief voor de locatie. Vervolgens gaan wij in op het toepasselijke ruimtelijke beleid, van zowel het Rijk, de provincie als de gemeente. Het initiatief is vervolgens getoetst op relevante omgevingsaspecten, waar de conclusies zijn opgenomen in deze onderbouwing. Ten slotte gaan wij in op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief.

## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Locatie

Het perceel, met kadastrale aanduiding Andijk, sectie K, nummer 3545, is gelegen aan de rand van de kern van Andijk en in het landelijke gebied. Het dorp Andijk ligt in de gemeente Medemblik.

De Hoekweg maakt geen onderdeel uit van historische linten of wegen. Wel is de Hoeksloot, waarlangs het bebouwde lint in de afgelopen eeuw is ontstaan, een oude watergang die op kaarten uit de 19<sup>de</sup> eeuw terug te zien is. Langs de Hoekweg zijn vooral woningen en enkele bedrijven gelegen. Op de hoek van de Hoekweg en Kleingouw bevindt zich een kassencomplex. De locatie is in figuur 1 omkaderd.



Figuur 1 Projectlocatie, bron: Google Maps

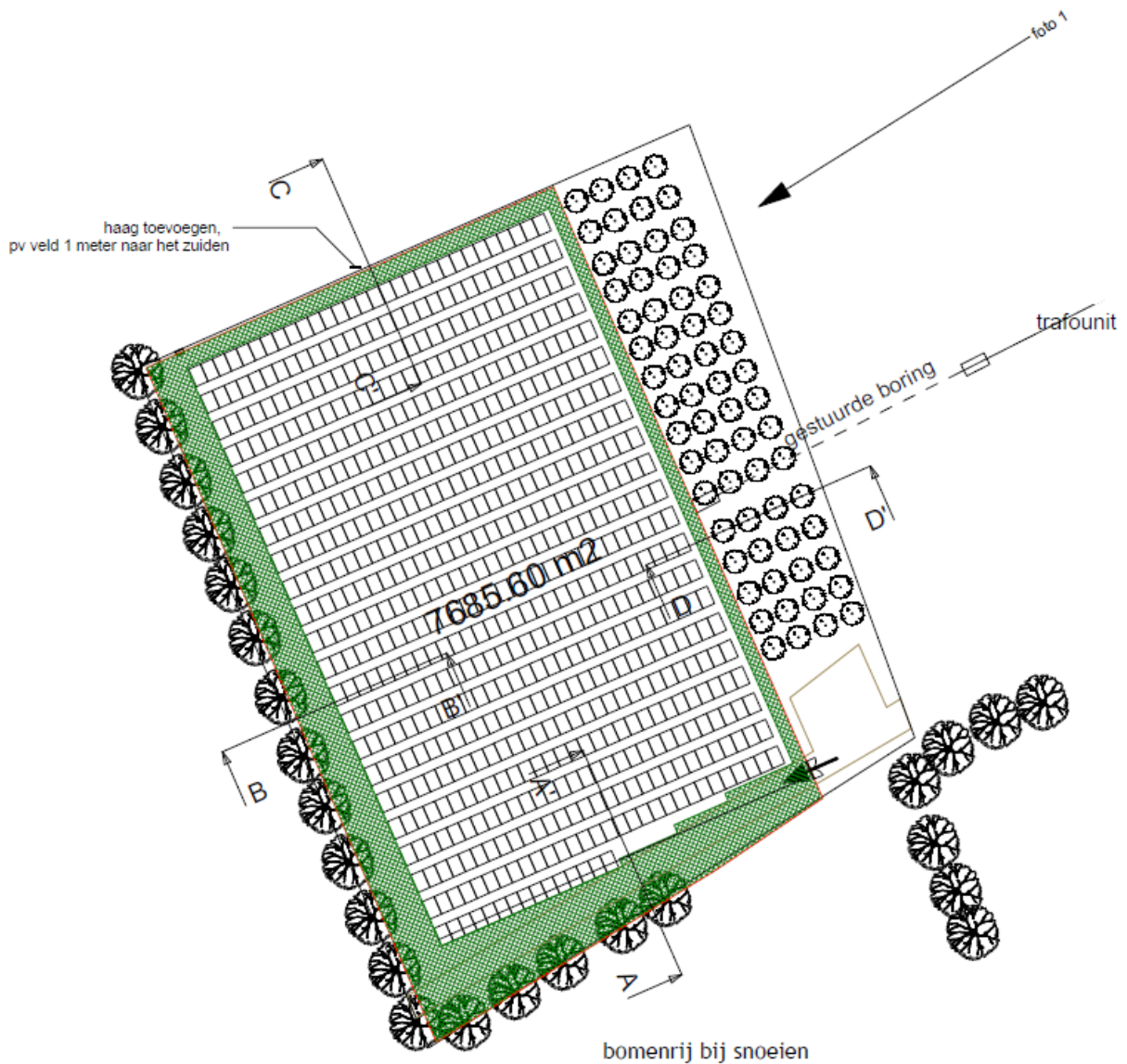
### 2.2 Huidige situatie

De zonneweide is geprojecteerd op gronden van een agrarisch perceel, dat van de woonpercelen aan de Hoekweg wordt gescheiden door de historische watergang “De Hoeksloot”. Het perceel kan via het perceel Hoekweg 36 en via een dam worden bereikt. Het perceel is ongeveer 9.950 m<sup>2</sup> groot. Het perceel is in 2017 eigendom geworden van initiatiefnemer. De gronden van het perceel zijn overwegend in gebruik als cultuurgrond. Er vindt momenteel geen teelt plaats, anders dan de aanwezigheid van enkele fruitbomen. In de afgelopen eeuwen is de grond altijd als agrarische grond in gebruik geweest, waarvan de laatste decennia als fruitkwekerij.

### 2.3 Beoogde situatie

Het plan gaat uit van wijziging van de functie van de gronden van het perceel zodat de gronden (mede) voor duurzame energiewinning gebruikt kunnen worden. Het initiatief voorziet in de realisatie van ongeveer 7.700 m<sup>2</sup> aan zonnepanelen, omvormers en technische installaties (trafo's). De zonnepanelen worden op installaties geplaatst, zodat de bodem vrij blijft en om een juiste hellingshoek te realiseren. De hoogte van de installatie is maximaal 1,5 meter boven maaiveld. De zonneweide wordt landschappelijk ingepast met bomenrijen en de bestaande fruitbomen.

In figuur 2 is de beoogde situatie weergegeven.

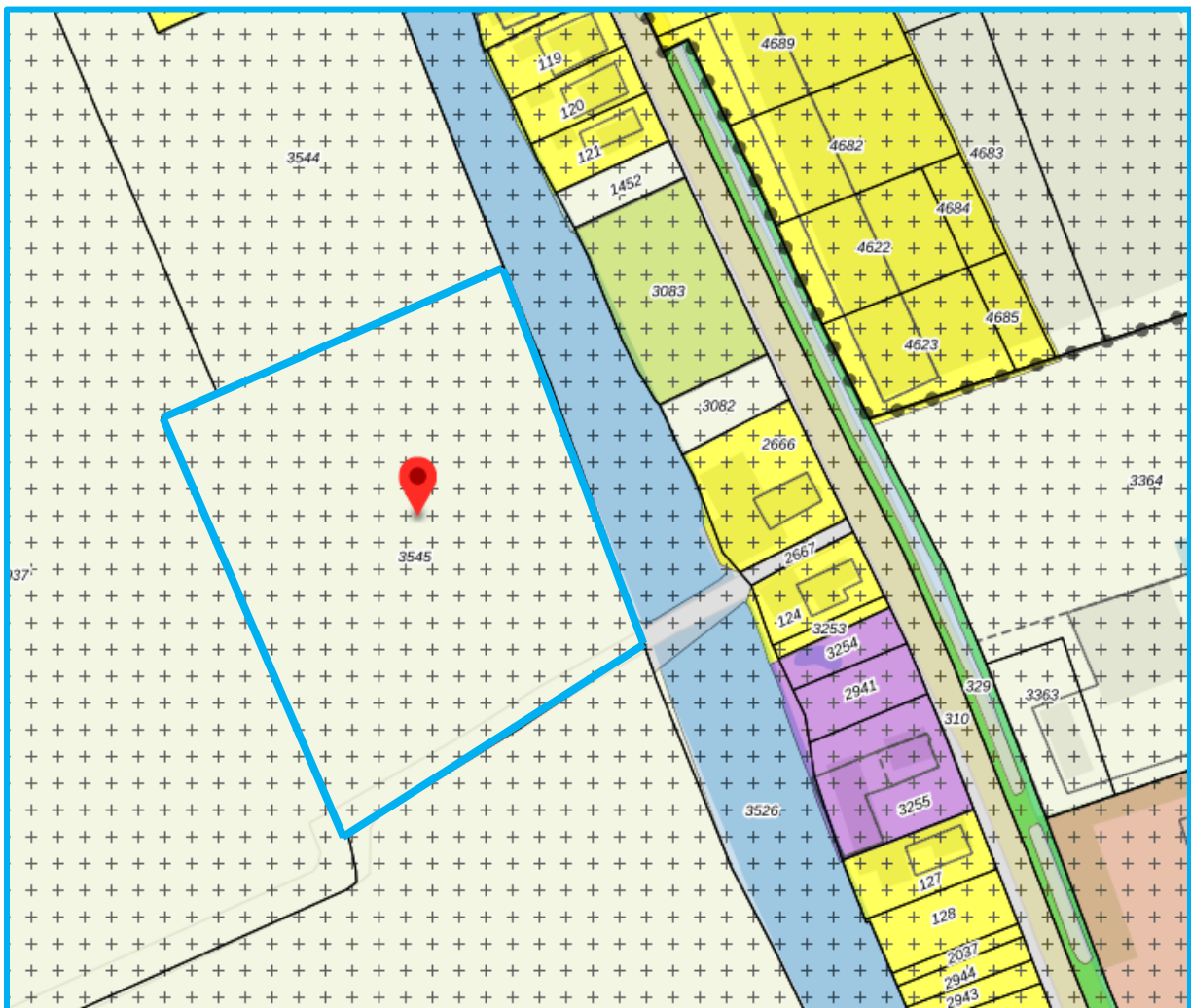


Figuur 2 Beoogde situatie, bron: Algebra Ingenieurs te Venray

## 2.4 Vigerend bestemmingsplannen

Voor de gronden van het perceel geldt het bestemmingsplan 'Dorpskernen III', dat op 29 september 2016 door de raad is vastgesteld. Volgens het bestemmingsplan zijn de gronden aangewezen voor de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Archeologie-3'. Artikel 3 van de planregels staat niet toe dat het perceel voor duurzame energiewinning wordt gebruikt.

Het perceel ligt buiten de bebouwde kom. Het college van B&W kan in dat geval voor het toestaan van functies die niet passend zijn in de regels van het bestemmingsplan alleen vergunning verlenen via de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.<sup>1</sup> Een andere mogelijkheid is een nieuw bestemmingsplan, waarmee de raad voor deze specifieke locatie een postzegelbestemmingsplan vaststelt. Voor de bouw van de zonneweide is dan nog apart omgevingsvergunning nodig. In beide situaties zal sprake moeten zijn van een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Dorpskernen III'

<sup>1</sup> Met uitzondering van functiewijzigingen voor de huisvesting van arbeidsmigranten of vreemdelingen, zie ook artikel 4, lid 9, van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.



Verder geldt voor de gronden het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren Medemblik' dat op 19 september 2019 is vastgesteld. Het initiatief is hiermee niet in strijd.

## 3 Ruimtelijk beleid

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities tot 2040 en de ruimtelijke doelen, belangen en opgaven tot 2028. De SVIR heeft als ondertitel 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig en vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte, de Mobiliteitsaanpak en Randstad 2040. De hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor de middellange termijn (2020/2028) zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De versterking van de ruimtelijk-economische structuur richt zich voor een groot deel op de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports en greenports. Voor deze gebieden worden gebiedsgerichte programma's opgezet. Maar ook op andere fronten wordt gezocht naar een versterkte ruimtelijk-economische structuur, zoals een verbetering van het hoofdnetwerk voor een (duurzame) energievoorziening en ruimte voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via ondergrondse buisleidingen. Bereikbaarheid is een andere doelstelling van het Rijksbeleid. Daartoe dient onder meer een robuust hoofdnetwerk te worden gerealiseerd. Dit ziet op wegen, het spoor en vaarwegen. Daarbij zet het Rijk tevens in op het beter benutten van onze huidige infrastructuur. Een veilige leefomgeving blijft ook binnen het nieuwe beleid centraal staan. Daartoe wil het Rijk het milieu verbeteren en ons beschermen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Maar een veilige leefomgeving bestaat uit meer. Daarom richt het Rijk zich bijvoorbeeld ook op bescherming tegen overstromingen en behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten binnen ons land. In het ruimtelijk domein zullen beleid en uitvoering voor een nog groter deel dan voorheen de verantwoordelijkheid worden van provincies en gemeenten.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 deels in werking getreden en op 1 oktober 2012 en op 1 februari 2014 uitgebreid. Het omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch moeten doorwerken tot in bestemmingsplannen. Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn onder andere de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet, de veiligheid rond Rijkswaerwegen, de verstedelijking in het IJsselmeer, de bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

### 3.1.3 Energieakkoord

In 2013 sloot het kabinet het Energieakkoord voor duurzame groei. Het energieakkoord bevat afspraken over energiebesparing, meer duurzame energie en extra werkgelegenheid. Het kabinet heeft deze afspraken gemaakt met onder meer werkgevers, vakbonden en milieuorganisaties. Het kabinet beschouwt het akkoord als een belangrijke stap op weg naar een 100% duurzame energievoorziening.

Het energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofdoelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 PJ energiebesparing in 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in 10 verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van de zonneweide zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen.

Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. De toekomstige zonneweide levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

### 3.1.4 Klimaatakkoord

Het kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord (28 juni 2019) het centrale doel gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO<sub>2</sub>emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen.

### 3.1.5 Conclusie Rijksbeleid

Met het opwekken van 0,77 MWp duurzame energie via de zonneweide wordt bijgedragen aan nationale doelstellingen op het gebied van duurzame energie en het terugbrengen van broeikasgassen.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 heeft de provincie Noord-Holland de "Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid" vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2014. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

### 3.2.1.1 Ambities

Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie.

Als subambities is er een aantal opgenomen:

1. Leefomgeving
  - a. Klimaatverandering: Noord-Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en waterrobuust worden ingericht.
  - b. Gezondheid en veiligheid: De ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woonwerkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.
  - c. Biodiversiteit en natuur: De ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuurinclusief zullen zijn.
2. Gebruik van de leefomgeving
  - a. Economische transitie: De ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.
  - b. Wonen en werken: De ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn.
  - c. Mobiliteit: De ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.
  - d. Landschap: De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.
3. Energietransitie

De ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

### 3.2.1.2 Vijf bewegingen

Vanuit de ambities zijn een vijftal bewegingen opgesteld die laten zien hoe Noord-Holland wil omgaan met de opgaven die op onze samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren.

1. Dynamisch schiereiland: Benutten van de unieke ligging, waarbij de kustverdediging voorop staat, waar toeristische- en recreatieve kansen worden benut en waar natuurwaarden worden toegevoegd.
2. Metropool in ontwikkeling: De Metropoolregio Amsterdam gaat steeds meer als één stad functioneren en de reikwijdte wordt groter.

3. Sterke kernen, sterke regio's: deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
4. Nieuwe energie: het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
5. Natuurlijk- en vitaal landelijke omgeving: het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

Het voorliggende initiatief waarbij een zonneweide wordt gerealiseerd is niet in strijd met de ambities en bewegingen uit de Omgevingsvisie2050. De duurzame energiewinning draagt bij aan de doelen op het gebied van de energietransitie en de ambities voor nieuwe energie.

### 3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. In deze wijziging is een verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen opgenomen in de PRV. De gewijzigde PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden. De verordening is een juridische doorvertaling van het beleid uit de Structuurvisie.

#### *Ontwikkelingen in het landelijk gebied*

In de PRV is opgenomen dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen in beginsel binnen bestaand stedelijk gebied moeten gerealiseerd en alleen als die regionaal zijn afgestemd. Als geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, maar wel van een kleinschalige ontwikkeling, dan moet die in beginsel binnen een bestaand bouwblok worden opgelost.

In het onderhavige geval, waarbij per saldo circa 7.700 m<sup>2</sup> aan zonneweide wordt gerealiseerd, is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.<sup>2</sup> Wel kan worden gesproken van een kleinschalige ontwikkeling in de zin van artikel 5c van de PRV.

#### 3.2.2.1 Artikel 5c kleinschalige ontwikkelingen

De hoofdregel van artikel 5c van de PRV is dat een bestemmingsplan een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied uitsluitend mogelijk maakt binnen een bestaand bouwblok dat al voorziet in een stedelijke functie. In het onderhavige geval is echter geen sprake van een bestaand bouwblok. In lid 3 van het artikel is bepaald dat een kleinschalige ontwikkeling buiten een bestaand bouwblok kan plaatsvinden als dat op basis van een ander artikel in de PRV toegestaan is. Voor zonneweiden is artikel 32a van belang.

#### 3.2.2.2 Artikel 32a opstellingen voor zonne-energie

In artikel 32a van de PRV zijn de regels opgenomen voor opstellingen voor het opwekken van zonne-energie. Volgens lid 1 mogen nieuwe opstellingen alleen mogelijk worden gemaakt door een omgevingsvergunning te verlenen die via een uitgebreide procedure tot stand komt. Opstellingen in gevoelige gebieden, zoals weidevogelgebieden, stiltegebieden en het Natuurnetwerk Nederland zijn niet toegestaan (lid 2). De inpassing van opstellingen moeten bovendien worden verantwoord aan de

---

<sup>2</sup> Uitspraak ABRvS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178

hand van de Leidraad Cultuur en Landschap (lid 4). In de notitie 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken; Inpassing van zonneparken in het Noord-Hollandse landschap' worden handreikingen gegeven voor een zorgvuldige inpassing. Ten slotte wordt in lid 5 geëist dat opstellingen voldoen aan de 'Uitvoeringsregeling opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied Noord-Holland 2019', die door het college van GS op 9 april 2019 is vastgesteld.

In de Uitvoeringsregeling worden aan de locatie, de omvang en inpassing van opstellingen eisen gesteld. Dit zijn:

- Eén zijde van de opstelling moet minimaal aan het bestaand stedelijk gebied (BSH) of een dorpslint grenzen;
- De maximale oppervlakte van een opstelling bedraagt 5 hectare als die aan één zijde aan BSG of een dorpslint grenst;
- De maximale oppervlakte van een opstelling bedraagt maximaal 10 hectare als die aan één zijde aan BSG of een dorpslint grenst en met een andere zijde eveneens aan BSG of een dorpslint of Rijksweg, provinciale weg of spoorweg grenst;
- De maximale oppervlakte van een opstelling bedraagt maximaal 25 hectare als die aan één zijde aan BSG of een dorpslint grenst en met twee zijden aan BSG of een dorpslint of Rijksweg, provinciale weg of spoorweg grenst;
- Aan de oppervlakte kunnen nadere eisen worden gesteld als de opstelling door de oppervlakte niet langer passend is in de uitgangspunten van de Leidraad Cultuurhistorie en Landschap (inpasbaarheid);
- Opstellingen voor zonne-energie mogen niet aan elkaar aansluiten, tenzij zij gezamenlijk passen binnen de hierboven genoemde oppervlakten.
- De hoogte van de opstelling mag maximaal 1,5 meter vanaf maaiveld bedragen;
- De bodem onder de opstelling mag niet worden verhard of verdicht en moet zoveel mogelijk ecologisch worden ingericht en beheerd;
- De terreinafscheiding en rand van de opstelling voor zonne-energie zijn passend in de omgeving en worden zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd;
- De afstand tussen een opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing bedraagt minimaal 50 meter.

#### *Beoordeling initiatief*

Het initiatief is kleiner dan een hectare en grenst met één zijde aan bestaand stedelijk gebied. De opstelling is niet hoger dan 1,5 meter boven maaiveld en ligt op minimaal 50 meter van woonbebouwing. De initiatiefnemer zorgt voor een natuurlijke inpassing van de opstelling door gebruik te maken van de bestaande fruitbomen, die het zicht op de opstelling vanaf de Hoekweg grotendeels wegnemen. Langs de west- en zuidzijde behoudt initiatiefnemer de bestaande bomenrijen, die daarmee de opstelling uit het zicht nemen en tevens zorgen voor een windbuffer. Aan de noordzijde wordt gekozen voor een haag van maximaal 2 meter hoog, om te voorkomen dat kruinen van bomen schaduw op de panelen werpen. De bodem onder de opstelling blijft zoals die nu is, onverhard. Voorts wordt in de aanleg van de opstelling aanwijzingen opgevolgd van groenadviesbureau Jansen & Jansen, zodat ook sprake is van een ecologisch goede inpassing (zie bijlage 1). Dit sluit aan bij de ambities die in de Kwaliteitsimpuls Zonneparken benoemd zijn. Het initiatief voldoet daarmee aan de eisen van de Uitvoeringsregeling.

In paragraaf 3.2.2.3 wordt nog specifiek ingegaan op de landschappelijke inpassing en de relatie tot de uitgangspunten van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Daarbij is de notitie 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken; Inpassing van zonneparken in het Noord-Hollandse landschap' betrokken.

Het initiatief ligt niet in een gebied dat is aangewezen voor Natuurnetwerk Nederland en natuurverbinding, als bedoeld in artikel 19, een erfgoed van uitzonderlijke universele waarden de Stelling van Amsterdam, als bedoeld in artikel 20, aanhef en onder a, bufferzones, als bedoeld in artikel 24, of weidevogelleefgebieden, als bedoeld in artikel 25 van de PRV.

### 3.2.2.3 Artikel 15 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Volgens artikel 15, tweede en derde lid van de PRV kan een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied, indien gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:

- a. rekening wordt gehouden met:
  - I. de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble, en;
  - II. de ambities en ontwikkelprincipes van de toepasselijke provinciale structuren, en;
- b. hierbij wordt betrokken:
  - I. de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes, en;
  - II. de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble, en;
  - III. de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van de toepasselijke provinciale structuren.

De onderbouwing van een initiatief moet een motivering bevatten waaruit moet blijken dat aan het bovenstaande is voldaan.

#### 3.2.2.3.1 Ensemble 'West-Friesland Oost'

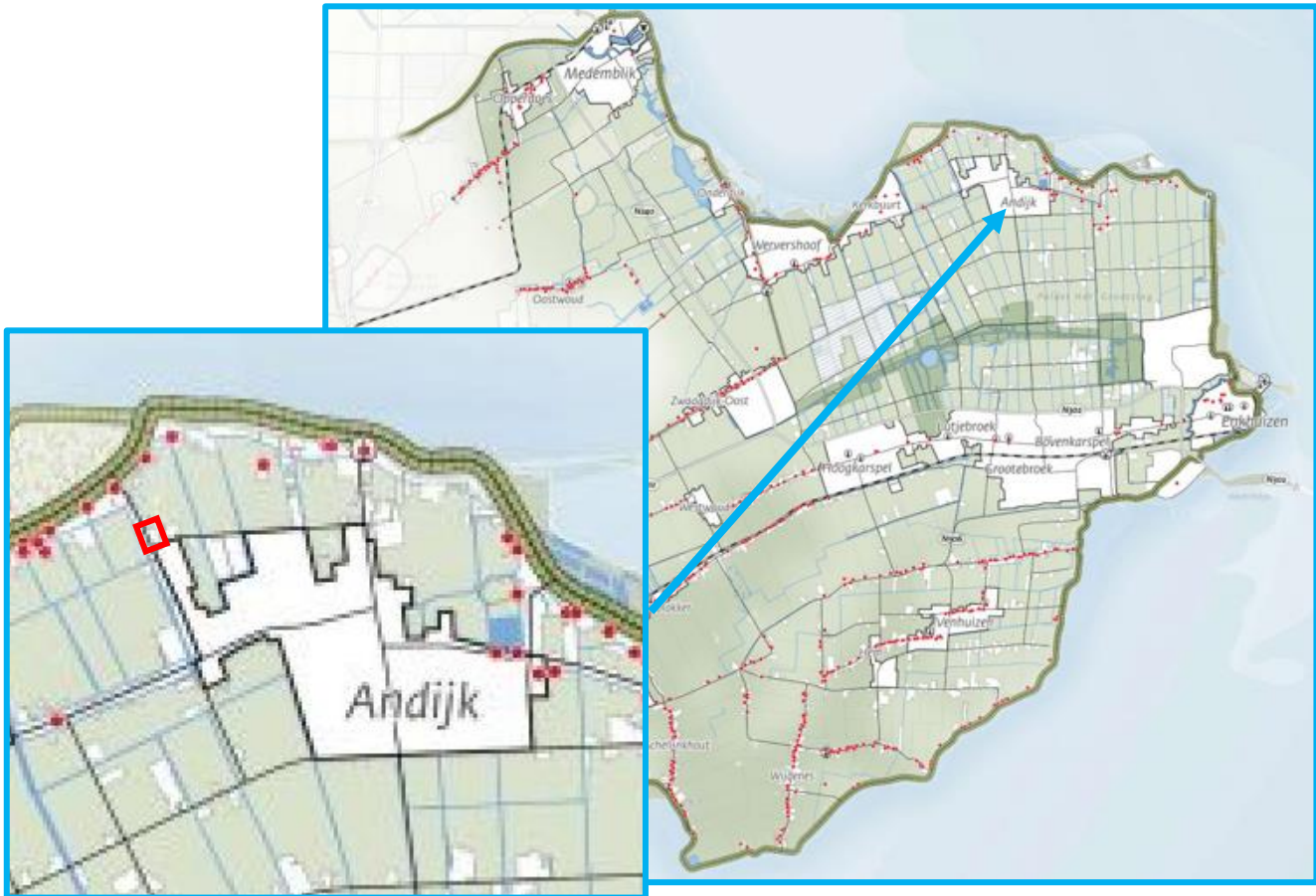
Het initiatief ligt in Andijk dat onderdeel uitmaakt van het ensemble 'West-Friesland Oost' en waarbij de Westfriese Omringdijk herkenbare omlijsting vormt van het oude zeeleilandschap van West-Friesland. In het Westfriese landschap zijn lokale landschappelijke verschillen ontstaan door de ontstaansgeschiedenis, de strijd tegen het water, de ligging en vooral de groei van de steden, de mate van ruilverkaveling en de huidige dynamiek. In het gebied rondom de projectlocatie zorgt de agrarische sector met bijvoorbeeld de fruitteelt, glastuinbouw, bollenbroeierijen, en zaadveredeling voor veel dynamiek in het landschap. Zeker ook in polder Het Grootslag dragen deze sectoren bij aan een geheel eigen landschapsbeeld met omvangrijke bouwkavels en grote gebouwen, refererend aan het beeld van een bedrijventerrein. Ook de energietransitie vraagt ruimte, bijvoorbeeld in de vorm van zonneakkers maar ook het windpark Westfrisia.

Het oostelijk deel van West-Friesland heeft landschappelijk gezien veel verwantschap met West-Friesland Midden en West, maar heeft wel deels een eigen ontstaansgeschiedenis en karakteristieken. Dit oostelijk deel vormt tevens de kust van het IJsselmeer en het Markermeer. In dit ensemble herinneren de karakteristieke binnensteden van Medemblik, Enkhuizen en Hoorn aan het Zuiderzee- en VOC-verleden. Deze steden zijn de grotere kernen, waarvan Hoorn nog enigszins in de invloedssfeer van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) ligt. De spoorlijnen vanuit Alkmaar en Amsterdam via Hoorn naar Enkhuizen, de snelweg A7, de Houtribdijk en de toekomstige Westfrisiaweg verbinden dit gebied met de omgeving.

De kernwaarden en ontwikkelprincipes voor dit ensemble zijn volgens de leidraad:

- **de landschappelijke karakteristiek:** *de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen. Initiatieven zullen moeten bijdragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek.*  
De projectlocatie ligt in het 'Oude Zeekleilandschap', waar rondom de locatie sprake is van een kleinschalige verkaveling, maar ook Natte Cel, die herinnert aan vroegere vaarverkaveling. De Hoeksloot, waaraan de locatie grenst, is één van die historische vaarwegen. Het initiatief houdt de vaarweg in vorm en uitstraling hetzelfde.
- **openheid en ruimtebeleving:** *de beleving van de vrije open ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten. Initiatieven moeten bijdragen aan het versterken van de beleving van de openheid.*  
De projectlocatie ligt nabij de Westfriese Omringdijk. Zicht op de polder vanaf de dijk wordt beïnvloed door de reeds bestaande woon- en erfbouw aan de linten, alsmede het grote kassencomplex ten zuiden van de projectlocatie. De opstelling voor zonne-energie wordt landschappelijk ingepast en tast de openheid van het landschap in relatie tot de bestaande bebouwing niet aan.
- **de ruimtelijke dragers:** *de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen. Denk hierbij aan bebouwingslinten, bomenlanen en dijken. Initiatieven moeten helder worden gepositioneerd ten opzichte van de ruimtelijke dragers. Specifiek voor opstellingen voor zonne-energie wordt aandacht gevraagd voor het behouden en zichtbaar/beleefbaar blijven van de huidige verkavelingsstructuur.*  
Voor de projectlocatie zijn vooral de lintbebouwing aan de Hoekweg en de Hoeksloot in de Groot Polderslag belangrijke dragers. De opstelling wordt in de lengterichting van de linten geplaatst en de overgang van opstelling naar de vaart wordt gemarkeerd door een bestaande fruitboomgaard. Dit zorgt ervoor dat het bestaande zicht over de vaart behouden blijft. Ook de belangrijkste inpassingsmaatregelen, de bestaande bomenrijen west en zuidelijk gelegen, zijn ofwel parallel ofwel haaks op de noord-zuidlijnen geplaatst. Dit sluit aan bij de bestaande lineaire structuur. De bomenrij bestaat uit inheemse soorten, die kwaliteit toevoegen aan het bestaande landschap. Verder is gekozen voor een ruime opzet van de opstelling en is er veel lucht tussen de opstelling en bomenrijen.





Figuur 4 Begrenzing West-Friesland Oost, bron: Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

### 3.2.2.3.2 Provinciale structuren; de Westfriese Omringdijk

Rond 1200 was Noord-Holland door de invloed van wind en water een eilandenrijk geworden. Het huidige West-Friesland was aan bijna alle zijden omringd door het water van de Zuiderzee en de alsmaar groter wordende meren. De eilanden bestonden uit veenontginningen die de bewoners met dijken tegen het water moesten beschermen. Deze dijken volgden vaak de hogere delen, zoals de kreekruigen. Het onderhoud van de dijk werd in de loop van de tijd steeds door een hoger gezag georganiseerd. Aanvankelijk waren de afzonderlijke dorpen en buurtschappen verantwoordelijk voor de aanleg en het onderhoud van dijken, kades en sluisen. Later gingen de dorpen en de vier kwartieren van West-Friesland samenwerken om het land te beschermen tegen het omringende water. En nog later vaardigde het bestuur van de Graaf van Holland voorschriften uit.

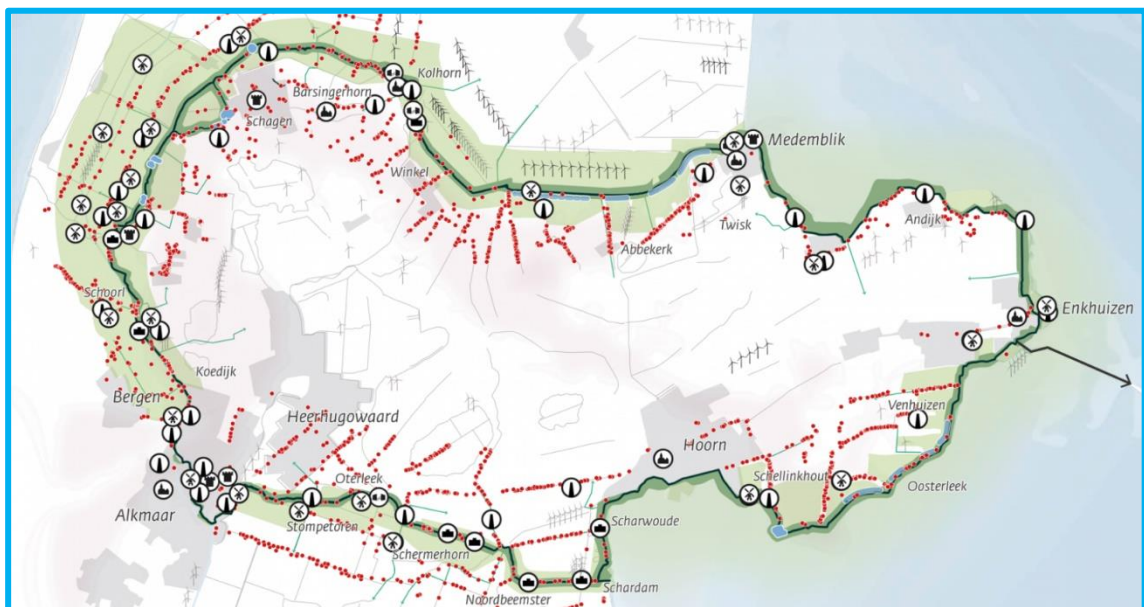
Rondom West-Friesland vormden deze dijken in de tweede helft van de 13e eeuw een geheel. De Westfriese Omringdijk, die met het sluiten van de dijken ontstond, is nog nagenoeg intact. Het dijklichaam werd zo een archeologische schatkamer, in het dijklichaam zijn resten aanwezig van aardlichamen en wier- en steenbekleding.

De Westfriese Omringdijk vormt een grens tussen land en water en tussen oud en nieuw land. De landschappelijke diversiteit langs de dijk is groot. Zo rijgt de dijk delen van het oude zeekleilandschap, aandijkingslandschap, strandwallen- en strandvlaktenlandschap, droogmakerijenlandschap, veenpolderlandschap en IJsselmeerkustlandschap aan elkaar. De dijk voert langs bijvoorbeeld het IJsselmeer, de Beemster, de Mijzenpolder, de Schermer, de Zijpepolder en Wieringermeerpolder. Binnen de landschapstypen zijn er verschillen tussen meer nostalgische landschappen, zoals rond

Schagen en ten oosten van Hoorn, en efficiënte productielandschappen zoals Wieringermeerpolder en de bollenbroeierijen en zaadverdelingsconcentratiegebieden ten noorden van Enkhuizen en bij Warmenhuizen.

Voor de bescherming van de structuur van de Westfrieze Omringdijk gelden veelal dezelfde kernwaarden en ontwikkelprincipes als voor de bescherming van het ensemble 'West-Friesland Oost'. Door zijn hoogte is de dijk op veel plaatsen markant aanwezig in het landschap. Vanaf de dijk is er vaak weids zicht op het landschap en vanuit de omgeving is de dijk veelal goed zichtbaar. Het (meestal) vrije zicht aan weerszijden van de dijk en het contact met het water geven nog steeds het eilandgevoel en ondersteunen het autonome karakter van de dijk. Gelet op deze eigenschappen van de dijk is (de kwaliteit van het) zicht op en zicht vanaf de dijk, alsmede de beleving van het open landschap een belangrijk in acht te nemen uitgangspunt bij ontwikkelingen. Daar waar kwaliteit beschermd moet worden geldt een kwaliteitszone van 200 meter. Ontwikkelingen binnen die zone moeten bijdragen aan de kwaliteit van de Westfrieze Omringdijk. Daarnaast zijn er panoramazones aangewezen, waar ontwikkelingen het panorama niet nadelig mogen beïnvloeden.

De projectlocatie ligt niet in de aangewezen kwaliteit- of panoramazones van de Westfrieze Omringdijk. Bij de beschrijving van het ensemble onder 3.2.2.3.2 is aangegeven hoe het initiatief past binnen de ontwikkelprincipes voor de kernwaarden van het ensemble 'West-Friesland Oost' die veelal aansluiten bij de kernwaarden voor de structuur. Geconcludeerd wordt dat het initiatief passend is in de beoogde ruimtelijke kwaliteit.



Figuur 5 Structuren; de Westfrieze Omringdijk, bron Leidraad Landschap Cultuurhistorie

#### 3.2.2.4 Conclusie toetsing PRV

Het initiatief is als kleinschalige ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied getoetst aan de artikelen 5c, 15 en 32a van de PRV. De conclusie is dat de kleinschalige ontwikkeling passend is in de eisen van de PRV. De projectlocatie ligt niet in een voor weidevogel, stiltegebied of Natuurnetwerk Nederland aangewezen gebied. Ook ligt de locatie niet in een bufferzone of Unesco beschermd gebied. Toetsing aan artikelen 19 tot en met 25 van de PRV is derhalve niet nodig.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie gemeente Medemblik: 'Sterke kust en sterk achterland' 2012 – 2022'

De structuurvisie zet in op verduurzaming van de gemeente. Verduurzaming in fysieke zin, door het terugbrengen van energieverbruik en het opwekken van duurzame energie, en in sociale zin, door in te zetten op collectief beheer van groen en inrichting openbare ruimte naar wensen en ambities van bewoners. Conform de [beleidsnotitie Duurzaam Medemblik](#) denkt de gemeente bij fysieke verduurzaming aan het streven om 20% van de huidige energievraag in de gemeente in 2020 met hernieuwbare energiebronnen op te wekken. Dat kan binnen en buiten de gemeentegrenzen worden gerealiseerd. De fysieke duurzaamheid hangt samen met kleine interventies en maatregelen in (de herontwikkeling van) de dorpskernen. Iedere ontwikkeling draagt bij aan de verduurzaming door onder meer:

- Alternatief voor fysieke oplossingen (o.a. digitaliseren).
- Duurzaam slopen (afval is nieuwe grondstof).
- Materiaalgebruik en -hergebruik.
- Energiereductie en (collectieve) hernieuwbare energievoorzieningen.
- Verduurzaming mobiliteit. Opzetten ecologische kringlopen; water, reststoffen en warmte/energie.
- Sloten, binnenwater met elkaar verbinden.
- Natuurvriendelijke oevers toepassen.
- Aanleggen infrastructuur voor duurzame mobiliteit

De gemeente zet in op (collectieve) energievoorzieningen. Per 1 januari 2011 worden echter geen nieuwe windparken in de gemeente toegestaan. Het initiatief dat voorziet in de opwekking van duurzame hernieuwbare energie uit zonnecellen is daarom bij uitstek geschikt voor duurzame energieopwekking en voldoet met de zorgvuldige landschappelijke inpassing aan de duurzaamheidsambities en kwaliteitseisen van de structuurvisie.

#### 3.3.2 Programma duurzaamheid

Het programma Duurzaamheid verbreedt het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Medemblik en richt zich op de planperiode 2018 - 2050. Het programma noemt de missie die de gemeente per pijler elektriciteit, warmte, water & groen en grondstoffen heeft. Ook laat het programma per pijler zien hoe de gemeente daar de komende tijd mee aan de slag gaat.

De gemeente spreekt voor de pijler elektriciteit haar ambitie uit om per 2040 100% van de door haar gebruikte energie op te wekken met duurzame energiewinning, dit in combinatie met het terugbrengen van het energieverbruik. In 2016 werd 12% van het energieverbruik opgewekt door duurzame energiewinning. Het initiatief zorgt voor de opwekking van 0,77 MWp duurzame energie met een jaarlijkse opbrengst levert daarmee een substantiële bijdrage aan het bereiken van de gemeentelijke ambitie.

## 4 Omgevingsaspecten

### 4.1 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Het realiseren van een opstelling voor zonne-energie op agrarische gronden is een activiteit waarbij de bodemkwaliteit niet verder onderzocht hoeft te worden. Er vinden nauwelijks bodemroerende activiteiten plaats en in de gebruiksfase is de opstelling arbeidsextensief. Er bevinden zich dan geen mensen rondom de installatie. Er is daarom geen verder bodemonderzoek noodzakelijk.

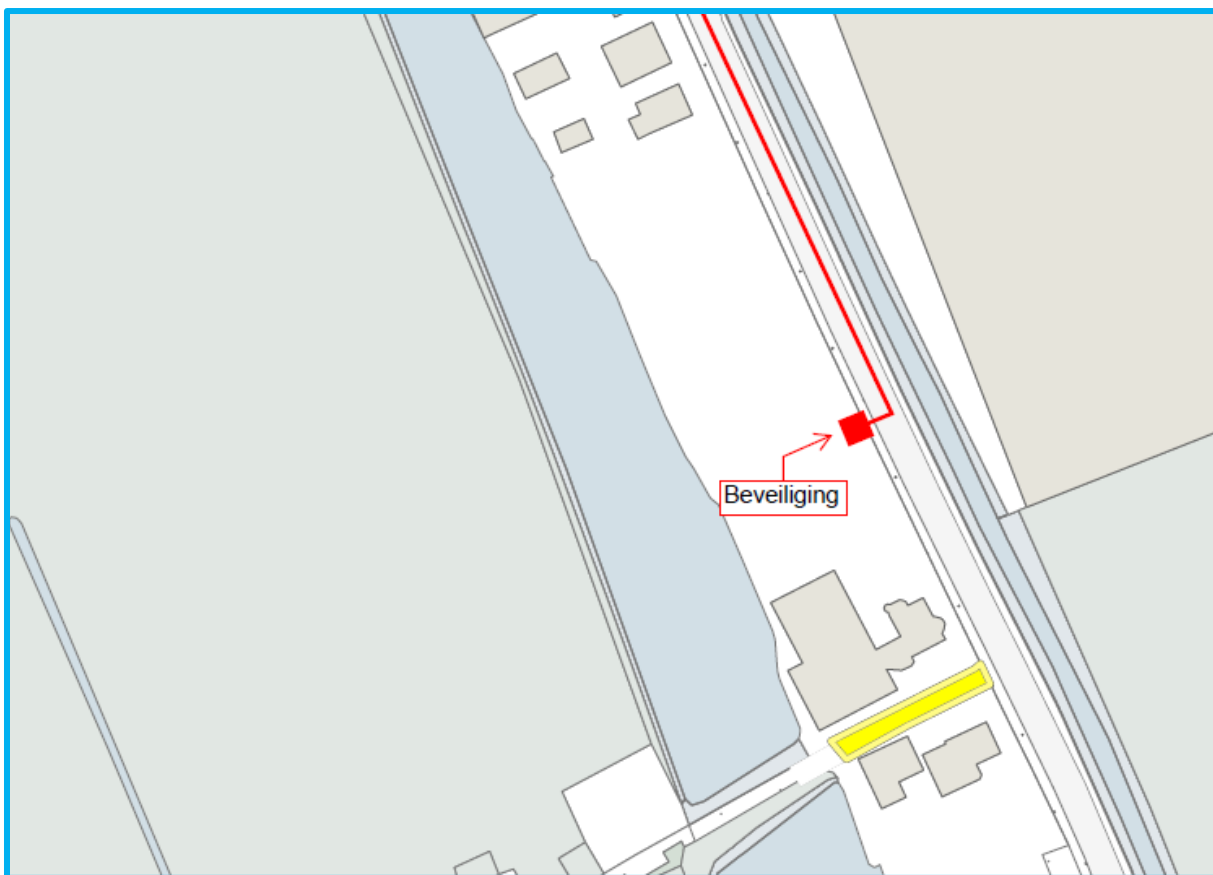
### 4.2 Geluid

Eén van de grondslagen voor de ruimtelijke afweging is de Wet geluidhinder (Wgh). De Wet geluidhinder bevat geluidnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. Op grond van de Wet geluidhinder gelden zones rond geluidbronnen met een grote geluiduitstraling, zoals (spoor)wegen en industrieterreinen. De belangrijkste bestaande geluidzones bevinden zich langs bestaande wegen en spoorwegen en rond grote bestaande industrieterreinen.

Volgens de wet mag de geluidbelasting op de gevel van een nieuwe gevoelige bestemming niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai. Op plaatsen waar door omstandigheden niet aan de hiervoor genoemde grenswaarde kan worden voldaan, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld met een maximum van 53 dB voor buitenstedelijke situaties (58 dB ingeval van nieuwbouw).

Omdat het hier geen geluidsgevoelig object wordt gecreëerd, is een geluidsonderzoek naar wegverkeersgeluid niet aan de orde.

In het kader van woon- en leefklimaat is beoordeeld in hoeverre onderzoek naar geluidbelasting op nabijgelegen woningen noodzakelijk is. De opstelling zelf is geluidsarm. Een trafo kan ingeval deze van grote omvang is een laagfrequent geluid produceren, dat verder niet voor hinder zorgt als de woningen op redelijke afstand staan. In het onderhavige geval wordt de trafo op voldoende afstand van nabijgelegen woningen gerealiseerd. Bovendien is de trafo van kleine omvang (uitsluitend bedoeld voor de relatief kleine zonneweide). Het is voldoende aannemelijk dat het goede woon- en leefklimaat niet wordt aangetast door de plaatsing van de trafo.



Figuur 6 locatie trafo

Als opstellingen langs wegen zijn gelegen kunnen de zonnepanelen zorgen voor reflectie van wegverkeersgeluid. In het geval van de opstelling aan de Hoekweg (50 Km/u) is een redelijke afstand tussen de Hoekweg en de opstelling aanwezig (>80m) en wordt geluid vanaf de Hoekweg reeds weerkaats of belemmerd door de bestaande woningen en fruitbomen.

### 4.3 Luchtkwaliteit

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO<sup>2</sup>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO<sup>2</sup> en PM<sub>10</sub> jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m<sup>3</sup>. Daarnaast mag de PM<sub>10</sub> 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m<sup>3</sup> maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het SL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO<sup>2</sup> en PM<sub>10</sub> aangepast. Voor PM<sub>10</sub> is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO<sup>2</sup>.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO<sup>2</sup> als PM<sub>10</sub> niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide

jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m<sup>3</sup> een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

De voorliggende ontwikkeling betreft de realisatie van zonneweide. Er is daarom sprake van een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

#### 4.4 Hinder door bedrijven

Ten aanzien van de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder. Uitgangspunt hierbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van een milieugevoelige functie, sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige functies en bedrijven dient milieuzonering te worden toegepast. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit maart 2009. Het doel van de VNG-publicatie is het bieden van een handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk en de publicatie biedt mogelijkheden voor maatwerk en flexibiliteit bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en bij het inpassen van woningen en andere gevoelige functies nabij bedrijven.

Een zonneweide wordt gezien als een inrichting voor het opwekken van elektriciteit door zonnecellen, warmtepompen en/of waterkracht (SBI-code 2008: 35.11.3). Voor een dergelijke inrichting staat in de VNG-publicatie geen richtafstanden. Het is vaste bestuurspraktijk om voor de aanleg van zonneparken aansluiting te zoeken bij elektriciteitsdistributiebedrijven van minder 10 MVA. De zonnepanelen produceren geen relevant geluid. Alleen de omvormers en schakelstations kunnen zorgen voor een zoemend geluid.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich, als een rustig buitengebied, wat een vergelijkbaar omgevingstype is als een rustige woonwijk. Uitgaande van richtafstanden voor elektriciteitsdistributiebedrijven van minder dan 10 MVA moet voor het aspect geluid 30 meter afstand als minimale afstand tot woningen worden aangehouden. Rondom de opstellingen bevinden zich woningen op een afstand van meer dan 50 meter. Ook de trafo die aan de Hoekweg geplaatst, houdt voldoende afstand op woningen. Van deze trafo hoeft geen geluidoverlast te worden verwacht (zie ook paragraaf 4.2).

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in het kader van bedrijven en milieuzonering goed inpasbaar is.

#### 4.5 Water

##### 4.5.1 Watertoets

In de toelichting van ruimtelijke plannen moet volgens het Besluit ruimtelijke ordening worden verantwoord welke gevolgen het initiatief voor de waterhuishouding in het gebied heeft. Dit wordt de Watertoets genoemd. Bij een watertoets wordt een initiatief onder meer beoordeeld aan de hand van het gevoerde waterbeleid.

##### 4.5.1.1 Keur

Het initiatief ligt in het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op basis van de legger van het HHNK ligt het initiatief niet aan primaire regionale waterkeringen. De

Hoeksloot daarentegen is op basis van de legger van het hoogheemraadschap aangewezen als zijnde een secundaire watergang.

In de Keur staan de regels die het HHNK hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. De Keur van het HHNK heeft een eigen verordende bevoegdheid. Hiermee kan het HHNK activiteiten verbieden en verplichten, en beheer- en onderhoudstaken opleggen. Altijd met het doel om te voorkomen dat de veiligheid wordt aangetast.

#### *Onderhoud aan watergangen*

Aan primaire en secundaire watergangen moet onderhoud kunnen worden gepleegd. Het is daarom niet wenselijk dat werken of werkzaamheden langs watergangen worden verricht. Bij het initiatief wordt de opstelling op circa 35 meter van de Hoeksloot gerealiseerd. De landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd door gebruik te maken van de bestaande fruitboomgaard. Deze staat al op een korte afstand van de Hoeksloot en daarmee diende bij het onderhoud al rekening te worden gehouden. Het initiatief brengt daarin geen wijziging.

#### *Aanbrengen leidingen*

Voor het aanbrengen van leidingen onder een watergang is een vergunning vereist, tenzij kan worden voldaan aan de algemene regels van de Keur. Onderdeel van het initiatief is het aanbrengen van een spanningsleiding onder de watergang door vanaf de opstelling naar de trafo. Deze leiding wordt aangebracht via gestuurde boring, waarbij de leiding minimaal 1 meter onder de vaste bodem en talud wordt aangebracht, een en ander conform de regels in artikel 8.

#### *Oppervlakteverhardingen/ waterkwaliteit*

In het initiatief is alleen sprake van bestaande oppervlakteverharding. De bodem onder de panelen wordt niet verhard. Er vindt daarom geen toename van verharding toe zodat er geen compenserende maatregelen getroffen hoeven te worden. Daarnaast zal het hemelwater niet door het zonnepark vervuild worden en kan daarom als schoon worden beschouwd.

### 4.5.2 Conclusie

Het initiatief voldoet aan de eisen en beleidsregels van het HHNK.

### 4.6 Ecologie

Voor de bescherming van diersoorten is de Wet natuurbescherming van toepassing. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming. Indien uit gegevens dan wel onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermd(e) soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid of activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing of vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming.

Op 27 juni 2019 heeft ecologisch onderzoek plaatsgevonden door Jansen & Jansen Groenadviesbureau naar aanwezige soorten en natuurbescherming. De rapportage hiervan is als bijlage bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Veldonderzoek wijst uit dat het initiatief uitvoerbaar is. Er behoeft geen ontheffing van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Bij advies van 18 juli 2019 heeft de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord bevestigd dat afdoende ecologisch onderzoek heeft plaatsgevonden, op de stikstofbeoordeling na. Gelijk aan Jansen & Jansen vraagt de Omgevingsdienst voor aandacht voor de aanwezigheid van (actieve) nesten van algemene vogelsoorten in het gebied en verblijfplaatsen van marterachtigen in de knothaag rondom het plangebied.

Door ecologisch adviesbureau Els & Linde heeft een beoordeling inzake stikstofdepositie plaatsgevonden, 'memo stikstofberekening Zonneweide Hoekweg 36 Andijk, d.d. 7 april 2020'. Het dichtstbijzijnde gevoelige gebied is de Eilandspolder, gelegen op meer dan 25 kilometer. Els & Linde heeft beoordeeld dat de gevolgen van de bouwfase en de gebruiksfase voor het verzuringsgevoelige Natura 2000-gebied Eilandspolder nihil zijn. De resultaten van de stikstofberekening zijn opgenomen in bijlage 2.

#### 4.7 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De externe veiligheidsregelgeving is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en Besluit Buisleidingen en Externe Veiligheid. De regelgeving is gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening.

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid is gebruik gemaakt van de risicokaart Nederland. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen Bevi-inrichtingen aanwezig. Er is wel een bedrijf aanwezig dat gevaarlijke stoffen in opslag heeft. De locatie valt buiten de risicocontour van dat bedrijf. Gezien de afstand en het arbeidsextensieve gebruik van het perceel voor zonneweide worden er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het initiatief verwacht.



Figuur 7 Uitsnede Risicokaart Nederland, locatie met blauw kader aangegeven



#### 4.8 Lichthinder

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft initiatiefnemer gevraagd om specifiek aandacht te schenken aan de mogelijke hinder door spiegeling en/of schittering van de zon op de zonnepanelen in de zonneweide. Er is inmiddels door onderzoek aangetoond dat lichthinder door spiegeling en/of schittering geen kritisch aspect is dat de planvorming voor of locatiekeuze voor een zonnepark zal beïnvloeden.<sup>3</sup> Het glas van een zonnepaneel is zo ontworpen dat het licht absorbeert. Uit onderzoek blijkt het glas van een zonnepaneel minder schittert en reflecteert dan standaard glas in bijvoorbeeld kantoorgebouwen. Om die reden zijn tegenwoordig ook zonneparken rondom vliegvelden en snelwegen toegestaan, zie onder meer het 15 mW grote zonnepark in de aanvliegroute van Schiphol en nabij Hoofddorp 'De Groene Hoek'. Voor wat betreft lichthinder richting woningen aan de Hoekweg wordt opgemerkt dat de bomensingel rondom de opstelling eventuele schittering van de panelen tegenhoudt. Er is zodoende geen aanleiding om hinder te verwachten als gevolg van de aanwezigheid van het zonnepark.

#### 4.9 Verkeer en parkeren

Het initiatief zorgt niet voor meer voertuigbewegingen. Op het parkeerterrein zijn twee parkeerplaatsen aanwezig, waarmee in de parkeerbehoefte wordt voorzien.

#### 4.10 MER-beoordeling

Bij een project moet getoetst worden of deze belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. De milieueffectrapportage is dient ervoor om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Of een bepaalde activiteit in een bepaalde omvang belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben is afhankelijk van het soort activiteit, de omvang daarvan en het type procedure. Deze staan beschreven in de bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

De voorgenomen activiteit is niet genoemd in die bijlagen. Een beoordeling hoeft niet plaats te vinden.

#### 4.11 Conclusie onderzoek van omgevingsaspecten

Het initiatief voldoet aan de randvoorwaarden die vanuit de verschillende omgevingsaspecten aan een ontwikkeling worden gesteld.

---

<sup>3</sup> "Succesvol Tijdelijk Anders Bestemmen voor hernieuwbare energie" - Handreiking aan Gelderse gemeenten, Green Spread Advies & Ontwikkeling, april 2014.

Grondgebonden zonneparken- Verkenning naar de afwegingskaders rond locatiekeuze en ruimtelijke inpassing in Nederland, bureau ROM3D in opdracht van RVO.nl, december 2015

## 5 Uitvoering

### 5.1 Financiële haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwikkeling dient op grond van artikel 3.1.6 van het Bro in de plan-toelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, plankosten en planschadeclaims, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met de initiatiefnemer. Als er met een initiatiefnemer geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Het plan betreft een particulier initiatief. De betreffende grond wordt privé-eigendom. De verantwoordelijkheid voor de economische uitvoerbaarheid van het plan ligt bij de initiatiefnemer.

Voor het overige zijn er geen gemeentelijke kosten gemoeid met het plan. Er hoeft daarom geen anterieure kostenverhaalovereenkomst met de initiatiefnemer te worden afgesloten.

Eventueel kan er een planschadeverhaalovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten worden, waarmee de gemeente eventuele planschade als gevolg van de omgevingsvergunning op initiatiefnemer kan verhalen. Gelet op de ligging en gebruiksmogelijkheden van het perceel is de kans op vergoedbare planschade echter nihil.

### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie van belanghebbenden bij ontwikkelingen wordt met de Omgevingswet in aankomst een steeds belangrijker wordend onderdeel van ruimtelijke ontwikkelingen. Niet alleen moeten belanghebbenden vroeger bij een initiatief betrokken worden, als het hun belangen raakt moet ruimte worden geboden voor overleg om te kijken in hoeverre een goede ruimtelijke ordening kan worden geborgd.

In het onderhavige geval is de ontwikkeling afgestemd met de gemeente en direct omwonenden. Dit heeft plaatsgevonden via de bijeenkomst van een Klankbordgroep Wabo op 26 november 2019. De klankbordgroep neemt een positief standpunt in over medewerking aan de ontwikkeling. De volgende overwegingen hebben geleid tot dit standpunt:

- Het gaat om een particulier verzoek, dat door de raad is uitgekozen om verder uit te werken;
- De omwonenden reageren positief op de plaatsing van de zonnepanelen;
- De aanvrager is van plan om, conform de uitgangspunten, met de realisatie van de zonneweide een ecologische plus te genereren en dat dit wordt onderbouwt in het ecologisch rapport;
- De omwonenden hebben aangegeven dat de ecologische adviezen en ideeën voor de inrichting van het gebied uitwerking kunnen hebben op hun omgeving. Het gaat dan om het plaatsen van bijkasten, het planten van kruiden, de walkanten en het onderhoud daarvan.

Bij de verlening van de omgevingsvergunning geeft de klankbordgroep de volgende tips mee:

- De eventuele plaatsing van bijenkorven moet beperkt blijven (hobby gebruik en geen professionalisering van het gebruik);
- De buurt te betrekken bij de inrichting van het terrein.

Tijdens de bijeenkomst van de klankbordgroep heeft de initiatiefnemer al aangegeven dat er alleen plek zal worden gegeven aan een hobby-imker en niet aan een professionele imker om overlast te voorkomen.

Als onderdeel van de procedure van artikel 3.10 van de Wabo wordt alvorens een omgevingsvergunning voor het initiatief verleend eerst een ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken een zienswijze op het ontwerpbesluit in te dienen. De zienswijzen worden bij het verstrekken van de omgevingsvergunning betrokken en afgewogen.