



Handhaving & Veiligheid

Startnotitie integraal veiligheidsplan 2023-2026

“Samen voor een veilig Medemblik”

Documentnummer: DOC-22-490899

Datum: 13 mei 2022

Inhoudsopgave

1. Wat is de beleidsopgave?.....	3
1.1 Inleiding.....	3
1.2. Historie.....	3
1.3 De inhoudelijke opgave.....	4
1.3.1 Afbakening.....	4
1.3.2 Wat is de veiligheidsopgave in Medemblik?.....	4
1.4 Missie en visie.....	5
1.5 Bestaand (beleids-)kader:.....	6
1.6 Strategische uitgangspunten voor het IVP.....	8
2. Hoe ziet het proces er uit en wie is betrokken?.....	9
2.1 Methodische verantwoording.....	9
2.2 Het proces stapsgewijs.....	9
2.3 Wie zijn er betrokken?.....	11
2.4 Bestuurlijke rollen.....	12
2.5 Ambtelijke rollen.....	13
3. Wat hebben we daarvoor nodig?.....	14
3.1 Financiën.....	14
3.2 Capaciteit.....	14

1. Wat is de beleidsopgave?

1.1 Inleiding

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde om fijn te kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie en het Openbaar Ministerie en natuurlijk de inwoners zelf. Gezamenlijke inzet ter voorkoming van onveiligheid is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. De regie hierop is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Het gemeentebestuur stelt daarom een Integraal Veiligheidsplan (hierna: IVP) op waarin zij met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe zij gaan samenwerken aan een veilig en leefbaar Medemblik en wat de prioriteiten zijn de komende bestuursperiode.

Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 38b van de Politiewet stelt de gemeenteraad minimaal eens per vier jaar de prioriteiten/doelen vast die de gemeente nastreeft op het gebied van de openbare orde en veiligheid.

Resultaat

Het resultaat van het project 'IVP 2023-2026' is dat er een goed leesbaar IVP wordt opgeleverd aan de gemeenteraad die in afstemming met inwoners, ondernemers, veiligheidspartners en betrokkenen afdelingen binnen de gemeentelijke organisatie tot stand is gekomen.

Het IVP omschrijft de missie, visie, prioriteiten en doelstellingen voor de komende vier jaar. Op hoofdlijnen komt de aanpak aan bod en hoe dit georganiseerd wordt. Het IVP is een compact strategisch document op basis van de methodiek 'Kernbeleid Veiligheid' van de VNG. Voor de uitvoering van het IVP wordt twee jaarlijks een concreet uitvoeringsplan opgesteld. Dit uitvoeringsplan omvat schematisch welke instrumenten bijdragen aan de geformuleerde doelstellingen, welke concrete resultaten dit oplevert, wie de actoren zijn, wat de planning is en met welk budget.

1.2. Historie

Het huidige IVP 2019- 2022 is op 19 februari 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. De officiële looptijd van het beleid is tot eind 31 december 2022. Het streven is om het nieuwe IVP in december dit jaar te laten vaststellen. Dit zorgt voor een zorgvuldige aansluiting in relatie tot de vaststelling van de 'Westfriese veiligheidsagenda 2023- 2026' en het Integraal Meerjarenveiligheidsbeleid op eenheidsniveau Noord-Holland.

1.3 De inhoudelijke opgave

1.3.1 Afbakening

Het beleidsterrein veiligheid bestaat uit twee hoofdcomponenten: sociale veiligheid en fysieke veiligheid. Het IVP zal zich hoofdzakelijk richten op sociale veiligheid. Het onderdeel fysieke veiligheid beperkt zich tot de lokale crisisorganisatie.

Missie, doel en uitgangspunten met betrekking tot de fysieke veiligheid zoals rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandveiligheid worden vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio Noord- Holland Noord. De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt. Het beleidsplan vormt het strategisch beleidskader voor de veiligheidsregio en beschrijft de koers voor de komende jaren. In de vergadering van het algemeen bestuur is op 6 maart 2020 het regionale beleidsplan vastgesteld. Intern, vanuit gemeenten en vanuit de crisispartners, is in het proces kritisch meegedacht over hoe de veiligheidsregio Noord- Holland Noord zich in de komende beleidsperiode verder kan ontwikkelen. Het Beleidsplan is in onze gemeenteraad van 27 februari 2020 behandeld.

1.3.2 Wat is de veiligheidsopgave in Medemblik?

Er zijn verschillende aspecten van invloed op het veiligheidsgevoel. Tegenwoordig zijn we snel van alles op de hoogte. Dagelijks komt er een enorme informatiestroom op ons af en daardoor weten we wat er in heel de wereld speelt. Dit kan ook van invloed zijn op het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Uit de landelijke leefbaarheids- en veiligheidsonderzoeken blijkt dat er een lichte stijging is van inwoners die zich wel eens onveilig voelt. Tien jaar geleden voelde 33% van de Nederlanders zich wel eens onveilig. Nu is dat 45%. Deze ontwikkeling is opvallend gezien de landelijke trend van de daling van de geregistreerde misdrijven in de afgelopen jaren. Dit betreffen voornamelijk de traditionele delicten, zoals een autokraak, woninginbraken en straatroven. Ook in Medemblik zien we op deze 'HIGH Impact Crimes' delicten een behoorlijke daling. De totale omvang van de misdrijven in Medemblik neemt af.

De criminaliteit verschuift naar minder zichtbare delicten zoals ondermijning en cybercriminaliteit. Deze delicten zijn moeilijker te objectiveren en met name ondermijningscriminaliteit is minder (direct) zichtbaar voor inwoners.

Het is de opgave voor de gemeente Medemblik en haar partners op het gebied van veiligheid om een IVP te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen met als resultaat een verbetering van het veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid), het voorkomen van criminaliteit dan wel het verminderen van criminaliteit (objectieve veiligheid). De gemeente is regisseur van de veiligheidsaanpak, maar kan dit alleen realiseren samen met politie, Openbaar Ministerie, Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), veiligheidsregio, inwoners, ondernemers en overige maatschappelijke partners.

Op basis van een veiligheidsanalyse zal het veiligheidsvraagstuk nader worden uitgewerkt.

1.4 Missie en visie

Waar staan we voor? Dit is het ideaalbeeld waar we naar toe willen werken.

Missie: De gemeente Medemblik streeft naar een veilige en leefbare samenleving voor haar bezoekers, ondernemers en inwoners. Het bereiken van zowel fysieke als sociale veiligheid moet worden gerealiseerd door middel van integraal samenwerken van partners, preventief optreden en gebiedsgericht aan het werk te gaan. Ook bewoners spelen hierin een belangrijke rol door eigen verantwoordelijkheid te dragen voor een veilige en leefbare samenleving.

Waar geloven we in? Hoe gaan we dat bereiken?

Visie: Veilig leven in Medemblik vergt een verantwoordelijkheidsgevoel van ons allemaal. Inwoners, de gemeente, ondernemers, politie en het maatschappelijk middenveld werken integraal samen om de subjectieve en objectieve veiligheid in Medemblik te stimuleren.

De kernwaarden van de veiligheidsaanpak:

- De regierol van het IVP ligt bij de gemeente. De raad heeft hierin een kader stellende en controlerende rol. Het college van burgemeester en wethouders, met specifiek de burgemeester als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid, geven hier invulling aan door deze taak uit te voeren binnen de door de raad gestelde kaders.
- Samenwerken: met inwoners, ondernemers, veiligheidspartners op lokaal, Westfries en regionaal niveau. Alleen samen kunnen we een effectieve veiligheidsaanpak realiseren.
- Prioriteitstelling en focus: er zijn altijd meer vraagstukken dan wat er aan capaciteit beschikbaar is. Dit dwingt ons tot prioritering. Wat we doen, doen we goed.
- Initiatief: ideeën van onze inwoners en ondernemers om de veiligheid te vergroten ondersteunen we daar wanneer dit mogelijk is.
- Preventief waar het kan, repressief waar het moet: het liefst proberen we criminaliteit en overlast te voorkomen of te beperken. We zetten in op het beheersbaar houden van de situatie. Als dat niet lukt dan handhaven we en zetten passend bestuurlijk instrumentarium in en/of vragen politie en Openbaar Ministerie hierop in te zetten.
- Veiligheid is maatwerk: Medemblik kent 17 dorpskernen met elk haar eigen dynamiek, kansen en uitdagingen. Als we het verschil willen maken, dan kijken we gericht wat waar nodig is.

1.5 Bestaand (beleids-)kader:

De volgende documenten vormen een kader dat van belang is voor de totstandkoming van het IVP.

Landelijke veiligheidsagenda 2023- 2026

Een maal in de vier jaar wordt door de minister van Veiligheid en Justitie de landelijke beleidsdoelstellingen vastgesteld ten aanzien van de taakuitvoering van de politie. De landelijke beleidsdoelstellingen zijn complementair aan de regionale en lokale veiligheidsagenda's. In het bestuurlijk overleg politie van februari 2022 is gesproken over het nieuw op te stellen beleid. De regioburgemeesters wezen op de onderbezetting bij de politie en pleitten voor terughoudendheid in het aantal doelstellingen. Dit geeft maximaal ruimte voor lokale afwegingen en doet recht aan de situatie van overbelaste basisteams. Realiteitszin is daarmee essentieel in een nieuwe veiligheidsagenda. De door de regioburgemeesters benoemde thema's zijn: verbonden samenleving, ondermijning en cybercrime/digitale criminaliteit

Integraal Meerjarenveiligheidsplan Veiligheid Noord- Holland 2019- 2023

Op 8 juli 2021 is in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie om het Integraal Meerjarenveiligheidsplan 2019- 2022 met één jaar te verlengen. Door de beleidsplanperiode eenmalig met één jaar te verlengen, kunnen de nieuwe gemeenteraden op een ordentelijke wijze participeren in het proces van totstandkoming. Bijkomend voordeel is dat de beleidsplanperiode hierdoor verlegd is, waardoor bij daaropvolgende beleidsplanperiodes er geen sprake meer is van een samenloop. De thema's van het IMV 2023 zullen dezelfde blijven als de thema's in het huidige IMV, te weten:

- Contraterrorisme, tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme.
- Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.
- Versterken ketensamenwerking tussen zorg- en het veiligheidsdomein.
- Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving.

Integraal Handhavings- en Veiligheidsbeleid 2019- 2022

Het huidige IVP wordt geëvalueerd waarbij zorgvuldig wordt beoordeeld welke lokale prioriteiten en aandachtspunten belangrijk zijn om ook op te nemen in het nieuwe IVP. Denk hierbij aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit, jeugdoverlast, veilig uitgaan, aanpak van woninginbraken en onveilig parkeren.

Coalitieakkoord en collegeprogramma

Met het coalitieakkoord wordt de bestuurlijke basis beschreven wat de speerpunten zijn voor de komende bestuursperiode op het gebied van veiligheid in de gemeente Medemblik. Deze speerpunten zijn een belangrijk bestuurlijk kader voor het nieuwe IVP.

Uitkomsten en analyse veiligheidsmonitor Medemblik 2021

I&O Research heeft in het najaar van 2021 het veldwerk verricht voor de Veiligheidsmonitor 2021. De resultaten vanuit de enquêtes worden momenteel geanalyseerd. Dit omvat:

- Analyse van het onderzoek Veiligheidsmonitor Medemblik 2021.
- Uitsplitsen van de resultaten naar de zes deelgebieden in de gemeente Medemblik.
- Statische toetsing van verschillen tussen de gebieden en het gemeentelijk gemiddelde.

- Benchmarken met regionale (basisteam en district of veiligheidsregio) en landelijke gemiddeld uit de landelijke Veiligheidsmonitor.

Veiligheidsanalyse

De veiligheidsanalyse wordt vaak uitgevoerd ter voorbereiding op een nieuw IVP. De analyse vormt mede de basis voor selectie van prioriteiten en overige strategische thema's. Bij de opzet van de veiligheidsanalyse wordt gebruik gemaakt van de VNG- methode Kernbeleid Veiligheid. Cruciaal is de definitie van integrale veiligheid aan de hand van vijf veiligheidsvelden: (1) Veilige woon- en leefomgeving, (2) Bedrijvigheid en veiligheid, (3) Jeugd en veiligheid, (4) Fysieke veiligheid en (5) Integriteit en veiligheid. Aan de hand van deskresearch en beschikbare indicatoren vanuit landelijke, regionale en lokale bronnen wordt een zo compleet mogelijk beeld geschetst. Met een goed beeld van actuele problemen kan het college en de raad gericht maatregelen kiezen, prioriteiten stellen en samenwerkingspartners zoeken.

Quick scan ondermijning, de weerbaarheid van de gemeente Medemblik

De provincie Noord- Holland heeft zich via het project 'Versterken kwaliteit en integriteit lokaal bestuur' ingezet voor het versterken van de weerbaarheid van (gemeenten in) Noord- Holland tegen ondermijnende criminaliteit. In dat kader heeft de provincie in samenspraak met het RIEC een Quick scan laten ontwikkelen om de weerbaarheid van gemeentelijke organisaties in beeld te brengen. Deze Quick scan is in 2021 uitgevoerd. De resultaten, conclusies en aanbevelingen zijn in november 2021 gepresenteerd aan de burgemeester, het directieteam en de adviseurs OOV. De implementatie en uitvoering betrekken we bij de beleidvorming IPV 2023- 2026. Daarnaast wordt, in de lopende beleidsperiode, aan de provincie en het RIEC gevraagd om een Quick scan uit te voeren om de weerbaarheid van college en gemeenteraad te onderzoeken.

Uitkomsten interne werksessies met werkgroep IVP

Bij interne sleutelpartners (de belangrijkste betrokken beleidsdomeinen, met een redelijke 'dekking' van de vijf veiligheidsvelden) wordt afstemming gezocht om aansluiting te vinden bij lopende en toekomstige projecten. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld het vergunningen, toezicht en handhavingsbeleid (VTH beleid) van het ruimtelijk domein, de implementatie van de Wet Kwaliteitsborging, de Omgevingswet en de aanpak adres/zorgfraude.

Uitkomsten themalunch college veiligheid

In Q3 2022 vindt een themalunch veiligheid plaats in het college. In deze themalunch worden de resultaten van de veiligheidsanalyse, de opbrengst van de interne duidingssessie alsmede het (concept) prioriteringsadvies gepresenteerd. De uitkomsten van de themalunch worden vertaald in het IVP voor de komende bestuursperiode.

Uitkomsten themabijeenkomst veiligheid met commissie- en raadsleden.

In Q3 2022 organiseert het college een themabijeenkomst veiligheid voor de commissie- en raadsleden. In deze themabijeenkomst worden de resultaten van de veiligheidsanalyse en het (concept) prioriteringsadvies voor het nieuwe IVP gepresenteerd. De uitkomsten van deze themabijeenkomst worden vertaald in het IVP voor de komende bestuursperiode.

1.6 Strategische uitgangspunten voor het IVP

Het college ziet de volgende strategische uitgangspunten bij het IVP:

Aansluiting bij landelijke en regionale veiligheidsagenda

Belangrijke ketenpartners zoals politie en OM hebben zich gecommitteerd aan het regionale meerjarenbeleid veiligheid. Door aansluiting te hebben met de landelijke en regionale prioriteiten weten we dat politie en OM zich hiervoor willen inzetten. Bovendien worden op deze thema's ook aanpakken ontwikkeld en zijn 'best practice' beschikbaar, zodat we effectiever kunnen worden in de lokale aanpak.

Vooruitkijken

Het IVP kent een looptijd van vier jaar. Het is daarom niet alleen belangrijk om een goede analyse te maken van de huidige veiligheidssituatie, maar ook om op basis van trendanalyses te kijken naar de toekomst. Waar moeten we nu gezamenlijk op anticiperen om zo erger te voorkomen?

Veiligheid is een college brede opgave

IVP is een college brede opgave. De burgemeester heeft de coördinatie en is eindverantwoordelijk. Specifieke onderdelen van het IVP liggen qua zwaartepunt mogelijk meer op het terrein van andere bestuurders en vallen dan onder de verantwoordelijkheid van die bestuurders. In overleg bepalen de bestuurders met elkaar onder wiens verantwoordelijkheid onderdelen van het beleid vallen.

Samenwerken aan een IVP

Het gezamenlijk tot stand brengen van het IVP moet ervoor zorgen dat (interne) partners zich betrokken voelen en zich ook daadwerkelijk de komende vier jaar willen inzetten om de doelstellingen die in het IVP worden genoemd te bereiken.

Uitvoeringsprogramma

Het IVP wordt doorvertaald naar een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma. Deze operationele planvorming wordt integraal besproken door de leden van de werkgroep IVP en externe partners. Het uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld door het college en ter kennisgeving aan de gemeenteraad verzonden.

2. Hoe ziet het proces er uit en wie is betrokken?

2.1 Methodische verantwoording

Het IVP is beleid dat alle veiligheidsvelden bestrijkt en deze facetten van veiligheid bijeenbrengt in één beleidsnota, waarbij alle partners in veiligheid gezamenlijk proberen te komen tot een veilige samenleving. Het komen tot een IVP is een uitgebreid proces.

Anders dan de totstandkoming van het huidige beleidsplan wordt voor het nieuwe IVP gekozen voor de methodiek Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG heeft deze methode in samenwerking met adviesbureau MBC en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) ontwikkeld.

Kernbeleid Veiligheid helpt gemeenten bij het opstellen van een strategische visie, het selecteren van prioriteiten, het coördineren van de samenwerking met ketenpartners en geeft richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. Daarnaast wordt in een uitvoeringsprogramma de hoofdlijnen van het beleid vertaald in concrete acties, taakverdeling en termijnen.

2.2 Het proces stapsgewijs

De methode Kernbeleid Veiligheid bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Opstart (startnotitie);
2. Veiligheidsanalyse (omschrijven huidige aanpak, inventariseren huidige veiligheidssituatie, veiligheidsproblemen in kaart brengen, verbeteren/vernieuwen huidige aanpak);
3. Prioritering (doelbepaling);
4. Opstellen van het nieuwe IVP
5. IVP ter vaststelling naar de raad.

Stap 1: Startnotitie

Tijdens de opstartfase wordt de basis gelegd voor het proces van beleidsontwikkeling. Inzicht wordt gegeven in de organisatorische, bestuurlijke, planmatige en strategische kader waarbinnen zal worden gewerkt. De kaders worden vastgelegd in een startnotitie die voor besluitvorming zal worden voorgelegd aan het MT, het college en de gemeenteraad.

Resultaat - Vastgestelde startnotitie

Planning: februari t/m juni 2022

Stap 2: Veiligheidsbeeld en veiligheidsanalyse

Bij het opstellen van het nieuwe IVP werken we aan een veiligheidsanalyse en prioriteringsadvies. I&O research is gevraagd om de veiligheidsanalyse op te stellen. Doel van deze analyse is om de objectieve en subjectieve veiligheid in beeld te brengen. De analyse wordt opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Interne registratiegegevens gemeente Medemblik;
- Inzicht in de politieregistraties;
- Gegevens bureau HALT;
- Gegevens Zorg- en Veiligheidshuis;

- Gegevens brandweer en RUDNHN;
- Uitkomsten veiligheidsmonitor Medemblik 2021;
- Regionale en landelijke trendinventarisatie;
- Opbrengst en resultaat duidingssessies met (interne) samenwerkingspartners;
- Opbrengst en resultaat themalunch met het college;
- Opbrengst en resultaat themabijeenkomst met commissie- en raadsleden.

Vervolgens komt hier een analyse uit van de veiligheidsopgave. Dat biedt de basis om tot een voorstel te komen voor prioritering voor de komende vier jaar. En daarnaast inzichtelijk te maken welke benodigd capaciteit hiervoor nodig is.

Stap 3: Prioritering

In het IVP bepalen we als gemeente Medemblik wat de prioriteiten worden voor de komende vier jaar. De onder 1.5 genoemde (beleid)kaders vormt de basis voor prioritering van de veiligheidsonderwerpen. Tijdens de themabijeenkomst voor de commissie- en raadsleden wordt de veiligheidsanalyse gepresenteerd en zal gevraagd worden om een reactie te geven op het prioriteringsadvies.

Resultaten - Veiligheidsanalyse
 - Prioriteringsadvies

Planning: maart t/m september 2022

Stap 4: Opstellen van een nieuw IVP

Aan de hand van de prioriteiten uit stap 3 zal het IVP worden opgesteld. In het IVP zal op de verschillende prioriteiten naast de doelstelling ook de aanpak op hoofdlijnen worden geformuleerd. Bij het opstellen van het IVP worden interne en externe partners betrokken om mee te denken en te zorgen dat er aansluiting is op ander beleid (zowel intern als extern).

Resultaten: - (concept) Integraal Veiligheidsplan 2023- 2026

Planning: september t/m november 2022

Stap 5: Vaststellen van nieuw IVP door de gemeenteraad

Het IVP zal in december 2022 ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Resultaten: - Vastgesteld Integraal Veiligheidsplan 2023- 2026

Planning: december 2022

Het begrip integrale veiligheid is zeer omvangrijk. Binnen de methode Kernbeleid Veiligheid is dit begrip opgedeeld in vijf veiligheidsvelden die elk bestaan uit een aantal veiligheidsthema's. Aan de hand van deze veiligheidsthema's zal het IVP 2023- 2026 worden opgesteld.

De veiligheidsvelden en veiligheidsthema's zijn nader beschreven in bijlage 2.

2.3 Wie zijn er betrokken?

Gemeente

Veiligheid is een onderwerp dat de hele gemeentelijke organisatie raakt. Binnen de gemeente zijn de adviseurs Openbare Orde en Veiligheid de trekkers van het IVP. De betrokkenheid van andere afdelingen is van groot belang om lopende zaken en ontwikkelingen op elkaar af te stemmen en zo meer effect te kunnen bereiken.

Bewoners

Bewoners zijn in de eerste plaats een partner van de gemeente bij veiligheid. Zij zijn degene die het meest merken van veranderingen op het gebied van veiligheid, maar ook degene die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de veiligheid op straat en het veiligheidsgevoel. Met de veranderende rol van de overheid verandert ook de rol van de burger in de aanpak van veiligheidsproblematiek. Steeds meer zal een beroep gedaan worden op de eigen kracht en zelfredzaamheid van inwoners.

Ondernemers

Betrokkenheid van ondernemers en het gevoel verantwoordelijkheid te hebben voor de aanpak van onveiligheid kan een belangrijk verschil maken in de aanpak van veiligheidsproblematiek. De eigen kracht van ondernemers om te werken aan veiligheid en onveiligheidsgevoelens is daarbij steeds meer van belang vanwege de veranderde rol van de overheid.

Politie

Bij veiligheid wordt vaak snel gedacht aan het optreden van de politie. De politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. De politie zorgt voor een brug naar partners in veiligheid en vervult een rol in het sluitstuk van de veiligheidsketen, daar waar repressief optreden noodzakelijk is.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Daarnaast heeft het OM gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van veelplegers, jeugdgroepen en georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Maatschappelijke partners

In de gemeente Medemblik is een breed palet aan maatschappelijke organisaties die een rol hebben in de veiligheidsaanpak. Met woningcorporaties wordt samengewerkt in de aanpak van woonoverlast, maar bijvoorbeeld ook bij het optreden tegen een hennepkwekerij in een woning. Daarnaast zijn er nog andere belangrijke partners zoals verenigingen, scholen en welzijnsorganisaties.

Samenwerkingsverbanden

Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Holland Noord

De meerwaarde van het Zorg- en Veiligheidshuis ligt in haar focus op complexe problematiek. Bijvoorbeeld bij een combinatie van een strafbaar feit, verslaving en opvoedingsproblemen. Ook richt het Zorg- en Veiligheidshuis zich op lokale veiligheidsproblematiek. Bijvoorbeeld wanneer een groep jongeren voor overlast zorgt in de wijk. Er wordt gewerkt volgens het gedachtegoed: een gezin, een plan een regisseur.

RIEC Noord- Holland Noord

Het Regionaal informatie- en Expertise Centrum (RIEC) helpt lokale overheden om criminele ondermijning van de samenleving te stoppen. Er is op landelijk niveau een RIEC convenant afgesloten waarin de samenwerking tussen de betrokken partners op landelijk en regionaal niveau worden geregeld. Dit convenant is tevens de basis voor het uitwisselen van gegevens door partners om te komen tot een effectieve interventiestrategie.

Noord- Holland Samen Veilig

Het samenwerkingsverband Noord- Holland Samen Veilig (NH-SV) is een samenwerkingsverband van de 32 gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie in de eenheid Noord- Holland. Samenwerking is een effectieve manier om lokale problemen in regionale contact te bekijken en aan te pakken.

2.4 Bestuurlijke rollen

Gemeenteraad

De gemeenteraad bepaalt de prioriteiten voor het IVP en stelt het nieuwe IVP vast.

College van B&W

Het college stelt de startnotitie vast en bereidt de prioritering en het IVP voor op besluitvorming door de gemeenteraad en is uiteindelijk belast met de uitvoering van de gestelde kaders.

Burgemeester

In zijn rol als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid is de burgemeester inhoudelijk betrokken bij en bestuurlijk opdrachtgever voor het integraal veiligheidsplan.

2.5 Ambtelijke rollen

Gemeentesecretaris

De gemeentesecretaris heeft meerdere rollen en verantwoordelijkheden. Specifiek, in deze beleidsontwikkeling is gemeentesecretaris direct leidinggevende van OOV en ambtelijk opdrachtgever voor het nieuwe IVP 2023- 2026.

Generiek, de gemeentesecretaris is eerste strategisch adviseur van het college en in haar rol als

algemeen directeur verantwoordelijk voor een integrale uitvoering van veiligheidsonderwerpen zoals ondermijning, zorgfraude en ambtelijke integriteit.

Management Team

Het MT heeft meerdere rollen en verantwoordelijkheden. Specifiek, voor deze beleidsontwikkeling wordt het MT gevraagd om de benodigde capaciteit te leveren om een werkgroep IVP samen te stellen. De werkgroep geeft gezamenlijk vorm aan, stemt af over tussenproducten op weg naar het IVP en Uitvoeringsplan.

Na vaststelling van het IVP door de raad heeft het MT een rol als capaciteitsleverancier voor het uitvoeringsprogramma en is het MT verantwoordelijk voor de gevoelde urgentie op de integrale veiligheidsthema's.

Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid

De beleidsmedewerker OOV is opdrachtnemer en (eind)redacteur / regisseur van de beleidsontwikkeling.

3. Wat hebben we daarvoor nodig?

3.1 Financiën

Voor het tot stand komen van het nieuwe IVP zal gebruik worden gemaakt van het bestaande budget van het team Handhaving & Veiligheid. Vanuit dat budget kunnen o.a. de kosten gedekt worden voor de oplevering van de veiligheidsmonitor 2021, het opstellen van de veiligheidsanalyse en het ontwerp van het nieuwe IVP.

3.2 Capaciteit

Een belangrijke rol in de beleidsontwikkeling volgens de methodiek Kernbeleid Veiligheid is de werkgroep IVP. De werkgroep geeft gezamenlijk vorm aan en, stemt af over tussenproducten op weg naar het IVP. In de werkgroep participeren interne sleutelpartners (de belangrijkste betrokken beleidsdomeinen, met een redelijke 'dekking' van de vijf veiligheidsvelden) en bij voorkeur ook een vertegenwoordiger van de politie, het RIEC en de veiligheidsregio.

Trekker en penvoerder is de beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid. In totaal telt de werkgroep 11 deelnemers. I&O Research is gevraagd om de duidingssessies te begeleiden en een veiligheidsanalyse op te stellen.

Invulling werkgroep op basis van 'redelijke dekking'

- Contactfunctionaris bedrijven vanuit Economische Zaken
- (Senior) beleidsmedewerker BOVV
- Beleidsmedewerker welzijn
- Beleidsmedewerker evenementen en bijzondere wetten
- Adviseur OOV
- Buitengewoon Opsporingsambtenaar
- Jongerenwerker
- Politie
- Wijkopzichter(s) buitendienst
- Adviseur vanuit het RIEC
- Havenmeester vanuit Stadshavens

Duidingssessie:

Eind juni komt de werkgroep bijeen voor de duidingssessie. Deze bijeenkomst duurt maximaal een dagdeel.

Benodigd capaciteit per deelnemer: 4 uur.

Beoordelen van resultaat en opbrengst duidingssessie:

De leden van de werkgroep worden vervolgens gevraagd om de notitie met resultaten en opbrengsten van de duidingssessie te beoordelen.

Benodigd capaciteit per deelnemer: 2 uur.

Met (staf)afdelingen, niet behorende tot de werkgroep, wordt waar nodig bilateraal het beeld en de informatie opgehaald.

Vijf veiligheidsvelden					
Samenwerkingspartners	Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
Extern:					
Politie	x	x	x	x	x
RIEC	x	x	x		x
veiligheidsregio Noord- Holland Noord		x		x	
Stadshavens B.V. (Havenmeester)	x		x		
Intern:					
Handhaving & Veiligheid	x	x	x	x	x
Economische zaken		x			
Verkeer				x	
Jongerenwerker	x		x		
Omgevingszaken (evenementen)	x	x	x	x	
Maatschappelijk Beleid	x		x		
Juridische Zaken					x
Buitendienst	x	x		x	
Personeelszaken					x
Communicatie	x	x	x	x	x

Bijlage 1:

Kernbeleid Veiligheid 2021 Handreiking voor gemeenten, DOC-22- 486144

Bijlage 2: De veiligheidsvelden en veiligheidsthema's

1. Veilige woon- en leefomgeving

Veiligheid en leefbaarheid in de alledaagse woon- en leefomgeving, in de wijk, de buurt en de straat. Hoofdthema's zijn sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel). Bij sociale kwaliteit gaat het vooral om de thema's woonoverlast, alcohol- en drugsoverlast en overlast verwarde personen. Bij fysieke kwaliteit om vernielingen en verloedering/zwerfvuil. Bij objectieve veiligheid om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit zoals woninginbraak, auto- inbraak, fietsendiefstal, diefstal van motorvoertuigen, straatroof, bedreiging, mishandeling, huiselijk geweld.

2. Bedrijvigheid en veiligheid

Sociale veiligheid (overlast, geweld, vermogenscriminaliteit, ondermijning) rond verschillende vormen/locaties van bedrijvigheid: winkelgebied, bedrijventerreinen, uitgaansgebied, evenementen en toerismevoorzieningen/-locaties.

3. Jeugd en veiligheid

Jeugdoverlast en -criminaliteit, problematische individuele jongeren, veilig in en om de school, alcoholgebruik en drugsgebruik door jongeren.

4. Fysieke veiligheid

Verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid/omgevingsveiligheid en voorbereiding op crisisbeheersing.

5. Integriteit en veiligheid

Verschijnselen die meer fundamenteel onze rechtsorde en veiligheid bedreigen: radicalisering en polarisatie, georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit, Veilige Publieke Taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.