Marktverordening gemeente Medemblik 2026

De raad van de gemeente Medemblik;

gelezen het voorstel van het college van ... (datum), nr. ..., inzake ...;

gelet op artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 149 en artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g van de Gemeentewet;

overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor een ordelijk verloop van de markt(en);

B E S L U I T:

vast te stellen de Marktverordening gemeente Medemblik 2026.

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen
In deze verordening wordt verstaan onder:

a. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;

b. marktterrein: de door het college bij instelling van de warenmarkt aangewezen en afgebakende locatie voor de warenmarkt;

c. marktstandplaats: de aan een vergunninghouder toegewezen ruimte waar gedurende de warenmarkt markthandel mag worden uitgeoefend;

d. vaste marktstandplaats: de marktstandplaats die gedurende de geldigheidsduur van de vergunning aan de vergunninghouder is toegewezen;

e. dagplaats: een marktstandplaats die uitsluitend voor één dag wordt toegewezen voor het uitoefenen van handel op de warenmarkt en waarvoor een dagplaatsvergunning is vereist;

f. standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt endit publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel;

g. standwerkersplaats: de standplaats die voor één marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken;

h. vergunninghouder: de natuurlijke persoon of bedrijf aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een vaste plaats, dagplaats of standwerkersplaats;

i. vergunningsduur: de duur van de verstrekte vergunning;

j. selectieprocedure: procedure waarbij de toewijzing van vrijkomende vaste marktstandplaatsen plaatsvindt op basis van een door het college vast te stellen beoordeling en selectie;

k. branches: de door het college vastgestelde goederen die op de warenmarkt worden aangeboden;

l. marktmeester: een persoon die door het college is aangewezen en verantwoordelijk is voor het ordelijk verloop van de warenmarkt, met of zonder toezichthoudende bevoegdheden. Indien er geen marktmeester is aangesteld, mag men 'toezichthouder' lezen.

m. anciënniteitlijst: de lijst waarop door het college op volgorde bijhoudt van de datum waarop de vergunninghouders voor het eerst een vaste standplaats hebben gekregen;

Artikel 2. Toepassingsgebied
Deze verordening is uitsluitend van toepassing op de door het college krachtens artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g van de Gemeentewet ingestelde warenmarkt.

Artikel 3. Nadere regels
Het college is bevoegd nadere regels op te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening.

Artikel 4. Verplaatsing
1. Indien er sprake is van een dringende reden van openbare orde, of andere reden waardoor de warenmarkt niet op het marktterrein kan plaatsvinden, kan het college besluiten de warenmarkt op een andere tijd of plaats te organiseren. Communicatie richting de marktondernemers en bezoekers geschiedt op een manier die passend is bij de duur, oorzaak en termijn waarop de verplaatsing plaatsvindt.

2. Het college kan besluiten de warenmarkt te verplaatsen naar een andere dag indien de warenmarkt plaatsvindt op een feestdag.

3. Het college is gemachtigd om de markt te verplaatsen ten behoeve van een evenement op het marktterrein.

Artikel 5. Voorschriften en beperkingen
1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.

2. Diegene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 6. Marktvergunning
Het is verboden een marktstandplaats op een warenmarkt in te nemen zonder een marktvergunning van het college.

Artikel 7. Vereisten vergunning
Voor toewijzing van een vergunning voor een marktstandplaats komt uitsluitend in aanmerking:
a. een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt;

b. die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten;

c. en een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend volgens het bijbehorende (online) formulier bij het college.

Artikel 8. Branchering en afwegingskader aanvraag vergunning

1. Bij een nieuwe aanvraag wordt er gekeken of er ruimte is binnen de brancheringslijst. Wanneer alle vergunningen voor een branche zijn verleend, wordt de aanvraag afgewezen.

2. Wanneer er meer aanvragen voor een branche zijn dan dat de brancheringslijst toelaat en er ruimte is in het aantal vergunningen binnen de betreffende branche, wordt het afwegingskader uit het Marktreglement gemeente Medemblik 2026, bijlage 1 gebruikt om te bepalen welke aanvraag de meeste toevoeging biedt op de warenmarkt.

3. Indien er meer aanvragen zijn dan het marktinrichtingsplan toelaat, wordt het afwegingskader gebruikt door de marktmeester en Economische Zaken om te bepalen welke aanvraag de meeste toevoeging biedt op de warenmarkt.

Artikel 9 Wijziging van een vergunning voor een vaste standplaats

1. De vergunninghouder kan het college verzoeken een verleende vergunning voor een vaste standplaats te wijzigen.

2. Het college kan een wijziging toestaan indien de aard en omvang van de wijziging niet zodanig zijn dat feitelijk sprake is van de verlening van een nieuwe vergunning of een nieuwe toewijzing van een vaste standplaats.

3. Onder een wijziging als bedoeld in het tweede lid wordt in ieder geval verstaan:
    a. wijziging van contact- of bedrijfsgegevens;

    b. wijziging van het verkoopmiddel;

    c. een beperkte wijziging van het assortiment, voor zover dit past binnen de branchering van de markt;

    d. andere wijzigingen die geen invloed hebben op de beschikbare marktruimte of de kansen van andere gegadigden.

4. Een verzoek wordt aangemerkt als een aanvraag voor een nieuwe vergunning indien de wijziging leidt tot een andere aanspraak op de beschikbare marktruimte. Hiervan is in ieder geval sprake indien:
    a. de vergunninghouder verzoekt om toewijzing van een andere vaste standplaats;

    b. de vergunninghouder verzoekt om uitbreiding van de breedte of diepte van de toegewezen standplaats;

    c. de vergunninghouder verzoekt om een wijziging van de branche of artikelengroep, terwijl voor die branche of artikelengroep geen ruimte beschikbaar is of daardoor de branchering van de markt wordt gewijzigd;

    d. de wijziging ertoe leidt dat andere gegadigden redelijkerwijs ook belangstelling zouden kunnen hebben voor de vrijgekomen of nieuw gevraagde standplaats;

    e. de wijziging naar het oordeel van het college gevolgen heeft voor de eerlijke en transparante verdeling van beschikbare vaste standplaatsen.

5. Een wijziging van een vergunning leidt niet tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning. De oorspronkelijke einddatum blijft ongewijzigd.

6. Indien het verzoek wordt aangemerkt als een aanvraag voor een nieuwe vergunning, wordt deze behandeld overeenkomstig de regels die gelden voor de verdeling van vaste standplaatsen en schaarse vergunningen.

Artikel 10. Intrekking marktvergunning

1. Het college trekt een marktvergunning in:
    a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;

    b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij de vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 6 Marktreglement gemeente Medemblik.

2. Het college kan een vaste marktvergunning intrekken:
    a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;

    b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in artikel 5 en artikel 6 genoemde vereisten.

3. Indien degene bij wie een vergunning op grond van artikel 6 Marktreglement gemeente Medemblik is overgeschreven, beschikt over een vergunning voor een andere marktstandplaats op dezelfde warenmarkt, wordt deze vergunning ingetrokken.

HOOFDSTUK 3. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 11. Intrekking en schorsing marktvergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 10 kan het college een vergunning voor een marktstandplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die deze bijstaat:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;

b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog zoals omschreven in Burgerlijk Wetboek 6, artikel 228.

c. Er minder dan 80% van de voorgeschreven periode gebruik gemaakt wordt van de vergunning;

d. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van de Verordening marktgelden gemeente Medemblik 2026;

e. aanwijzingen van de marktmeester danwel de toezichthouder weigert op te volgen;

f. indien artikel 11.d van toepassing is, waarbij de 3,50 meter afstand voor hulpdiensten niet in acht wordt genomen, is de marktmeester/toezichthouder bevoegd om hiervoor een waarschuwing vast te leggen in het dossier;

g. bij het hebben van 3 schriftelijke waarschuwingen binnen één jaar is het college gemachtigd de vergunning in te trekken.

Artikel 12. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker

Het college kan een aanvrager van een dagplaats of een standwerkersplaats van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkersplaats uitsluiten voor ten hoogste vier marktdagen, indien deze:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt;

b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog zoals omschreven in Burgerlijk Wetboek 6, artikel 228.

c. niet als standwerker actief is op een aan die persoon toegewezen standwerkersplaats;

d. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van de verordening marktgelden gemeente Medemblik;

e. aanwijzingen van het college, de marktmeester danwel de toezichthouder weigert op te volgen.

Artikel 13. Onmiddellijke verwijdering
Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de warenmarkt te verwijderen indien deze:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;

b. zich op de warenmarkt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog zoals omschreven in Burgerlijk Wetboek 6, artikel 228.

c. niet als standwerker actief is op een aan die persoon toegewezen standwerkersplaats;

d. aanwijzingen van college, de marktmeester danwel de toezichthouder weigert op te volgen;

e. een direct gevaar oplevert voor de volksgezondheid, (verkeers)veiligheid, openbare orde of milieu dat door de door het college, de marktmeester of toezichthouder is geconstateerd.

Artikel 14. Strafbepaling
Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening kan worden gestraft, naast schorsing of verwijdering, met een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 15. Toezichthouders

a. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeester en de bij besluit van het college aangewezen personen.

b. Het college kan een marktmeester benoemen die belast is met het houden van toezicht op de markt.

Artikel 16. Overgangsbepalingen

1. Alle vergunningen die zijn afgegeven voor de inwerkingtreding van deze verordening blijven geldig voor onbepaalde tijd.

2. Op basis van de verleende vergunningen, zoals gesteld in het eerste lid, wordt een anciënniteitlijst opgesteld.

Artikel 16. Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2027.

Artikel 17. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als “Marktverordening gemeente Medemblik 2026”.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van ... ….

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting Marktverordening gemeente Medemblik 2026

Inhoud
Hoofdstuk 1 van de Marktverordening bevat een aantal algemene bepalingen die betrekking hebben op de warenmarkt in zijn geheel. Hoofdstuk 2 bevat de bepalingen over de vergunning, de vergunningverlening en de intrekking van de vergunning. In hoofdstuk 3 worden de straf-, overgangs- en slotbepalingen genoemd.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd. Bij lid 1.h wordt gesteld dat een natuurlijk persoon een vergunning aan kan vragen. Personen die dit doen namens een bedrijf mogen dit ook doen. Voorkeur is dat een leidinggevens persoon de vergunningsaanvraag indient met wie de gemeente kan corresponderen. Vervolgens geeft de leidinggevende aan de marktmeester door wie namens het bedrijf op de markt komt te staan.

Artikel 2 Toepassingsgebied
In de marktverordening wordt een regeling gegeven voor de warenmarkt die door het college zijn ingesteld. De regulering van andere ambulante handel is te vinden in de Algemene plaatselijke verordening (APV), Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) en nadere regels en/of beleid daarover.

Artikel 3 Nadere regels
Het college kan een Marktreglement opstellen met aanvullende regels voor een goed verloop van de markt.

Artikel 4 Verplaatsing
Omdat een wijziging, verplaatsing of afgelasting van de warenmarkt schadelijk is voor de vergunninghouders op de warenmarkt dient deze bevoegdheid slechts in het uiterste geval en alleen bij een dringende reden van openbare orde, of zaken die een goed verloop van de markt in de weg zitten te worden toegepast. Indien vanwege de situatie van toepassing gaat de gemeente in gesprek met de betrokken ondernemers wanneer verplaatsing nodig lijkt te zijn. Daarnaast wordt de communicatie richting bezoekers aangepast op de aard en duur van de verplaatsing. De gemeente *kan* in overleg met de ondernemers beleid maken met betrekking tot de vraag wanneer deze bevoegdheid wordt toegepast, welke procedure daarbij wordt toegepast en welke voorwaarden bij toepassing van deze bevoegdheid gelden (inpassing van de warenmarkt, tijdig overleg, termijn van bekendmaking etc.). Het tweede lid spreekt voor zich. Het derde lid geeft aan het college de mogelijkheid om de markt te verplaatsen indien er op dezelfde dag een evenement op het marktterrein is. Dit wordt besloten door middel van een collegebesluit.

Artikel 5 Voorschriften en beperkingen
Door aan een vergunning of ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden, kan een verfijning in de gewenste rechtstoestand worden aangebracht. De in het eerste lid genoemde belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist, zijn de gemeentelijke belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de veiligheid binnen de gemeente.

Artikel 6 Marktvergunning
De vergunning geeft het recht om een standplaats op de warenmarkt in te nemen. De vergunninghouder moet voldoen aan de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden (zie artikel 5).

Artikel 7 Vereisten vergunning
De vergunning wordt verleend aan een natuurlijk persoon, niet aan een rechtspersoon. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan

wordt de natuurlijke persoon aangemerkt als vergunninghouder. Het is echter niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen, dit zou dan op de naam vn een leiddinggevend persoon komen te staan. Wel wordt dan aangegeven dat dit namens een bedrijf gebeurt. Een plicht tot verzekering is niet in de verordening opgenomen, aangezien dit niet tot de belangen van de gemeente behoort. De vergunning kan dus niet worden geweigerd indien de aanvrager niet verzekerd is tegen vorderingen tot schadevergoeding, waartoe deze als vergunninghouder op een warenmarkt krachtens wettelijke aansprakelijkheidsbepalingen zou kunnen worden verplicht wegens aan derden toegebrachte schade. Vanwege juiste archivering is alleen een aanvraag via een formulier geldig. Een mondelinge aanvraag wordt niet geaccepteerd.

Artikel 8 Branchering en afwegingskader aanvraag vergunning
Dit artikel geeft aan dan een aanvraag alleen in behandeling wordt genomen indien er nog ruimte is binnen de branchering. Waneer dit niet het geval is, moet de aanvraag worden afgewezen. Bij meerdere aanvragen voor een minder aantal beschikbare (brancherings)plaatsen, zal het afwegingskader worden gebruikt om een onafhankelijke en transparante beslissing te maken.

Artikel 9 Wijziging van een vergunning voor een vaste standplaats
Dit artikel regelt op welke wijze wijzigingen van verleende vergunningen voor vaste marktstandplaatsen worden behandeld. Uitgangspunt is dat vergunninghouders gedurende de looptijd van hun vergunning praktische wijzigingen kunnen doorvoeren zonder dat daarvoor een nieuwe vergunning hoeft te worden verleend.
Wijzigingen die geen gevolgen hebben voor de positie van andere gegadigden of voor de verdeling van de beschikbare marktruimte kunnen als wijziging van de bestaande vergunning worden toegestaan. De looptijd van de vergunning blijft daarbij ongewijzigd.
Verzoeken die leiden tot een wezenlijk andere aanspraak op schaarse marktruimte worden beschouwd als een aanvraag voor een nieuwe vergunning. Hierdoor wordt geborgd dat de verdeling van schaarse vergunningen op een transparante en gelijke wijze plaatsvindt en niet wordt omzeild via een wijzigingsprocedure.

Artikel 10 Intrekking marktvergunning
Tot intrekking van de marktvergunning wordt altijd op de in het eerste lid genoemde gronden overgegaan. In het tweede lid worden intrekkingsbevoegdheden (‘kan’ betekent: is bevoegd, dat wil zeggen is niet verplicht) genoemd ten aanzien van de vergunning. Bij dagplaatsen en standwerkersplaatsen ligt intrekking van de vergunning minder voor de hand. Ten aanzien van dagplaatsen en standwerkersplaatsen zal eerder worden overgegaan tot bestuursdwang of onmiddellijke verwijdering op grond van artikel 12 en/of 13.

Artikel 11 Intrekking en schorsing marktvergunning
In artikel 10 en 11 worden de gronden genoemd waarop een vergunning voor een marktstandplaats kan worden ingetrokken of geschorst. Artikel 11 heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan. ‘Wangedrag’ in onderdeel b gaat ook over het agressief danwel luidruchtig benaderen van bezoekers/ marktondernemers/toezichthouders, onder invloed zijn van drugs of alcohol, intimidatie, beschadigen van andermans eigendom of discriminiatie. In onderdeel d wordt ervan uitgegaan dat het niet-betalen van marktgeld een grond kan zijn voor intrekking of schorsing van een marktvergunning voor de warenmarkt. Onderdeel g stelt dat bij drie overtredingen binnen één jaar de toezichthouder de vergunning kan intrekken. Hierbij mag de toezichthouder een eigen afweging maken aan de hand van de zwaarte van de overtredingen.

Artikel 12 Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker
In artikel 10 en 11 is de intrekking of schorsing van een vergunning voor een marktvergunning geregeld. Intrekking of schorsing ligt uiteraard minder voor de hand bij niet-vaste marktstandplaatsen, maar in de praktijk is het van belang gebleken om naast de bevoegdheid tot onmiddellijke verwijdering (artikel 13) ook een vergunninghouder van een dagplaats of standwerkersplaats langduriger van een plaats op de

warenmarkt uit te sluiten. In dit artikel is dan ook de mogelijkheid opgenomen om in de daarin genoemde gevallen de vergunninghouder voor maximaal vier marktdagen uit te sluiten van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkersplaats. Ook hier geldt de opmerking die in de toelichting bij artikel 11 gemaakt is ten aanzien van het begrip 'wangedrag' (artikel 11 onder b). Dit geldt ook voor de vraag wanneer een standwerker wel of niet als standwerker actief is (artikel 12 onder c).

Artikel 13 Onmiddellijke verwijdering
In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale en gemeentelijke verordeningen het gemeentebestuur de bevoegdheid heeft om bestuursdwang toe te passen. Dit artikel bevat voor het college de bevoegdheidsgrondslag om bestuursdwang toe te passen bij overtreding van de marktverordening en de daarop gebaseerde voorschriften. In de artikelen 5:21 tot en met 5:36 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden regels over de besluitvorming omtrent en de toepassing van bestuursdwang (en dwangsom) gegeven. De in artikel 13 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:24, zesde lid, van de Awb wordt verondersteld. Achteraf dient dan het besluit tot het toepassen van bestuursdwang op papier te worden gesteld. Van deze bevoegdheid dient uiteraard alleen in zeer spoedeisende gevallen gebruik te worden gemaakt. Overigens is in artikel 5:23 van de Awb geregeld dat de bepalingen over bestuursdwang niet van toepassing zijn indien wordt opgetreden ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde. Op grond van artikel 4:8 van de Awb dienen belanghebbenden bij toepassing van artikel 125 in beginsel in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze (mondeling dan wel schriftelijk) kenbaar te maken. Artikel 4:11 Awb bepaalt dat dit horen niet nodig is in spoedeisende situaties. Met betrekking tot de invulling van het begrip 'wangedrag' (onderdeel b) wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 11. Met betrekking tot de niet actieve standwerker (onderdeel c) wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 12.

Artikel 14 Strafbepaling
Indien artikel 10 tot en met 13 niet toereikend genoeg zijn, dan kan er over worden gegaan tot strafrechtelijke vervolging.

Artikel 15 Toezichthouders
In artikel 5:11 Awb wordt aangegeven dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijk persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in titel 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Op grond van artikel 5:14 van de Awb kunnen deze bevoegdheden bij verordening of bij besluit van het college worden beperkt. Door toevoeging van de marktmeester in het tweede lid is verzekerd dat deze na beëdiging als opsporingsambtenaar kan fungeren.

Artikel 16 Overgangsbepalingen
Een overgangsregeling als hier opgenomen, is noodzakelijk voor de rechtszekerheid van de betrokkenen. In verband met juiste archivering is het noodzakelijk dat alle marktondernemers nieuwe vergunningen krijgen die aansluiten bij de nieuwe marktverordening. In het tweede lid wordt aangegeven dat er een anciënniteitlijst wordt opgesteld, welke in het marktreglement relevant is.

Artikel 17 Inwerkingtreding
Deze bepaling spreekt voor zichzelf.

Artikel 18 Citeertitel
Dit artikel spreekt voor zichzelf.